

LA DOCUMENTATION CATHOLIQUE

PARAIT TOUS LES QUINZE JOURS

MAISON DE LA BONNE PRESSE

5, rue Bayard, Paris-8^e

Chèques postaux : Paris Compte n° 1668

Le numéro : 30 francs

Abonnement { Un an : 725 francs
Six mois : 390 francs

LÉGISLATION ET JURISPRUDENCE

LE PROBLÈME SCOLAIRE

Le décret d'application de la loi Barangé-Barrachin

Le Journal Officiel du jeudi 6 décembre 1951 a publié, page 12041, le décret interministériel d'application de la loi Barangé-Barrachin (1), suivi d'une circulaire du ministre de l'Éducation nationale. Voici ces deux textes :

DECRET n° 51-1395 du 5 décembre 1951

ont règlement d'administration publique pour l'application de la loi n° 51-1140 du 28 septembre 1951 instituant un compte spécial du Trésor en vue de l'attribution d'une allocation scolaire trimestrielle.

Nous, président du Conseil des ministres, sur le rapport du ministre de l'Éducation nationale, du vice-président du Conseil, ministre des Finances et des Affaires économiques, du ministre du Budget et du ministre de l'Intérieur, en la loi n° 51-1140 du 28 septembre 1951, portant institution d'un compte spécial du Trésor en vue de l'attribution d'une allocation scolaire trimestrielle, et notamment l'article premier, dernier alinéa, de ladite loi aux termes duquel « un règlement d'administration publique... déterminera les modalités du contrôle de l'attribution de l'allocation et de sa répartition par les Conseils généraux ».

Nous, après la délibération du Conseil supérieur de l'Éducation nationale, en date du 2 novembre 1951 :

Le Conseil d'Etat entendu,

ARRÊTE :

ARTICLE PREMIER. — Ouvrent droit à l'allocation trimestrielle les enfants recevant l'enseignement du premier degré et qui ont fréquenté régulièrement, au cours du trimestre, un établissement distribuant cet enseignement.

1. Voir le texte de cette loi dans la D. C. du 4 novembre 1951 (n° 1107), col. 1348, et le texte de la loi Marie sur les bourses scolaires, col. 1345, et les circulaires ministérielles avec leurs commentaires dans la D. C. du 2 déc. 1951, p. 509.

ment, au cours du trimestre, un établissement distribuant cet enseignement.

Est réputée chef de famille au sens de la loi la personne physique ou morale qui a la garde de l'enfant.

TITRE PREMIER

Dispositions relatives à l'enseignement public.

ART. 2. — Les opérations de la Caisse départementale scolaire, prévue par la loi du 28 septembre 1951 susvisée, sont retracées dans la comptabilité du département par un compte de service hors budget alimenté par les allocations trimestrielles créées en vertu de ladite loi.

ART. 3. — Les inspecteurs d'Académie dressent le 20 du dernier mois de chaque trimestre de scolarité la liste des élèves fréquentant chaque établissement et la transmettent aux préfets, afin de déterminer le montant des versements à effectuer au profit de la Caisse départementale scolaire.

Sauf déclaration contraire expresse du chef de famille, l'inscription d'un enfant dans une école publique entraîne l'autorisation pour l'année scolaire d'appliquer en ce qui le concerne l'article premier de la loi.

ART. 4. — Sous réserve des dispositions de l'article 7 ci-après, les fonds alloués à la Caisse départementale scolaire sont affectés au financement des dépenses engagées en vue de l'amélioration du service scolaire, soit en ce qui concerne l'aménagement et l'entretien des bâtiments, à l'exclusion des acquisitions et travaux ouvrant droit à subvention de l'Etat, soit en ce qui concerne l'acquisition, l'entretien ou le renouvellement du mobilier scolaire et du matériel d'enseignement.

ART. 5. — Le préfet dresse, à cet effet, après avis de l'inspecteur d'Académie, un état des propositions d'améliorations présentées par les collectivités ou par les établissements et figurant parmi les objets prévus à l'article précédent.

Sur le rapport du préfet et compte tenu à la fois des fonds dont dispose la Caisse départemen-

tale et des besoins constatés, le Conseil général arrête le montant des sommes à mettre à la disposition des collectivités ou des établissements bénéficiaires.

Le Conseil général peut tenir compte pour cette répartition de divers autres éléments tels que :

Valeur du centime démographique ;

Le nombre des centimes ;

Le produit de la taxe locale par habitant ;

Le montant par habitant des revenus patrimoniaux de la commune ;

Le nombre d'élèves du premier degré dans les établissements d'enseignement public.

ART. 6. — Les sommes allouées en application de l'article 5 sont versées aux collectivités ou établissements bénéficiaires. Elles sont affectées exclusivement au paiement des dépenses prévues à l'article 4.

ART. 7. — Chaque année, le Conseil général décide s'il retient le principe de déléguer aux œuvres éducatives une fraction de l'allocation scolaire attribuée aux élèves de l'école publique ; dans l'affirmative, il fixe, dans la limite des 10 % prévus, la fraction de l'allocation déléguée aux œuvres éducatives.

ART. 8. — Sont réputées œuvres éducatives, au sens de la loi du 28 septembre 1951, tous groupements ou organismes légalement constitués et tendant à compléter l'enseignement scolaire par la formation intellectuelle, morale ou physique des enfants, à l'exclusion des œuvres de caractère culturel ou politique.

Ceux de ces groupements qui sont définis à l'article 2 de l'ordonnance du 2 octobre 1943 devront justifier de l'agrément prévu à l'article 6 de ce texte. Les œuvres éducatives non visées par ladite ordonnance sont habilitées à recevoir des attributions par décision du ministre de l'Education nationale prise après avis du Conseil de l'Education populaire et des Sports.

ART. 9. — La somme allouée à chaque œuvre ne devra être employée que pour des objets strictement éducatifs, à l'exclusion de toute dépense de publicité ou d'administration ou de frais de représentation.

ART. 10. — Le Conseil général, sur le rapport du préfet, après avis de l'inspecteur d'Académie, répartit les sommes affectées aux œuvres éducatives dans le cadre des désignations faites au maire, aux instituteurs et aux autorités académiques par les chefs de famille ou par les associations qui, éventuellement, les grouperaient sur le plan local ou sur le plan départemental.

Il sera tenu compte des demandes qui auront été régulièrement présentées à l'inspecteur d'Académie par les œuvres éducatives intéressées et faisant apparaître notamment les activités de l'œuvre et le nombre de ses adhérents inscrits dans les écoles publiques du département.

ART. 11. — Les œuvres éducatives visées aux articles précédents sont soumises au contrôle prévu par le décret du 25 juin 1934, relatif aux subventions aux Sociétés privées modifié par l'article 14 du décret du 2 mai 1938, relatif au budget, ainsi qu'aux dispositions de l'article 15 de ce décret, à celles du décret du 30 octobre 1935, relatif au contrôle des associations, œuvres et entreprises privées subventionnées et à celles de l'article 5 du décret du 20 mars 1939, relatif à la réorganisation et à la suppression des offices.

TITRE II

Dispositions relatives à l'enseignement privé.

ART. 12. — Les chefs des établissements légalement constitués à la date du 28 septembre 1951 comptant des élèves qui ouvrent droit à l'allocation scolaire dressent trimestriellement une liste nominative de ces élèves dont ils certifient expres-

sément la scolarité ; ils transmettent cette liste avant le 20 du dernier mois de chaque trimestre de scolarité, à l'inspecteur d'Académie, en y joignant les attestations conformes des chefs de famille. Sauf déclaration expresse du chef de famille, l'inscription d'un enfant dans une école entraîne l'autorisation, pour l'année scolaire, d'appliquer en ce qui le concerne l'article premier de la loi.

Ces documents sont adressés à l'inspecteur d'Académie qui, après les avoir vérifiés et visés, les transmet au préfet, aux fins de versement de l'allocation aux Associations de parents d'élèves définies ci-dessous.

ART. 13. — L'Association des parents d'élèves de l'établissement prévue par la loi du 28 septembre 1951 est une Association déclarée en conformité de l'article 5 de la loi du 1^{er} juillet 1901 ou, dans les départements du Haut-Rhin, du Bas-Rhin et de la Moselle, inscrite conformément à la législation locale. Elle ne peut comprendre que les chefs de famille ayant des enfants inscrits à cet établissement un mois après la date d'ouverture de l'année scolaire. Elle notifie au préfet son objet et, chaque année, la liste de ses membres.

ART. 14. — En cas de pluralité d'Associations de parents d'élèves pour un même établissement, le préfet constatera quelle est l'Association dont les membres représentent le plus grand nombre d'élèves, et celle-ci aura seule vocation pour recevoir l'allocation scolaire pour l'ensemble des élèves dudit établissement.

ART. 15. — La composition et le fonctionnement de l'Association sont contrôlés par le préfet.

A l'expiration de l'année scolaire, et dans un délai de trois mois, l'Association doit justifier auprès du préfet qu'elle a employé les fonds conformément à la loi.

La gestion financière et les comptes de l'Association seront soumis à la vérification du trésorier-payeur général ou, par délégation, du receveur particulier des finances ou du percepteur du siège de l'Association, ou d'un agent des services extérieurs du Trésor ayant au moins le grade d'inspecteur. Ces comptes devront faire apparaître notamment que le montant de l'allocation affecté par priorité à la revalorisation du traitement des maîtres de l'établissement, compte des dispositions de la loi du 11 février 1950, ne dépasse pas le salaire minimum national interprofessionnel garanti.

Les sommes perçues ou employées irrégulièrement seront reversées au Trésor.

ART. 16. — Pour chaque établissement d'enseignement privé, l'Association de parents d'élèves aura la faculté de déterminer, dans la limite de 10 %, la part d'allocation qui sera versée aux œuvres éducatives définies à l'article 8.

Cette Association répartira entre ces œuvres éducatives les sommes qu'elle leur aura affectées. Les œuvres sont soumises aux dispositions prévues aux articles 9 et 11 du présent décret.

ART. 17. — Le ministre de l'Education nationale, le ministre des Finances et des Affaires économiques, le ministre du Budget et le ministre de l'Intérieur sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'application du présent décret, qui est publié au *Journal Officiel* de la République française.

Fait à Paris, le 5 décembre 1951.

R. PLEVEN

Par le président du Conseil des ministres

Le ministre de l'Education nationale, ALBERT MARIE ; le ministre de l'Intérieur, CHARLES BRUNE ; le vice-président du Conseil, le ministre des Finances et des Affaires économiques, RENÉ MAYER ; le ministre du Budget, PIERRE COURANT.

CIRCULAIRE du 5 décembre 1951

relative à l'application du décret n° 15-1395 du 5 décembre 1951.

Le ministre de l'Éducation nationale à MM. les recteurs (en communication), les préfets (en communication), les inspecteurs d'Académie :

La présente circulaire a pour but de vous préciser, selon les déclarations faites par M. le président du Conseil, lors de son investiture, les conditions d'ouverture du droit à l'allocation scolaire trimestrielle, ainsi que certaines dispositions du décret portant règlement d'administration publique sur l'application de la loi du 28 septembre 1951. Les enfants réputés recevant l'enseignement du premier degré, au sens de la loi du 28 septembre 1951, les enfants d'âge scolaire (6 à 14 ans) qui reçoivent l'enseignement du premier degré dans un établissement relevant de la direction du premier degré, dans les classes primaires des établissements secondaires ou dans toute autre école dispensant le même enseignement. L'ouverture du droit à l'allocation trimestrielle est subordonnée à la fréquentation scolaire régulière des enfants, conformément aux dispositions de la loi du 2 mars 1882, modifiée par la loi du 11 août 1936, et par la loi du 22 mai 1946 sur l'obligation scolaire.

Les dispositions de l'article 3 du décret prescrivent que les inspecteurs d'Académie dresseront, au 30 du dernier mois de chaque trimestre de scolarité, la liste des enfants fréquentant les établissements ci-dessus visés. Cette liste sera établie par école, d'après l'extrait du registre d'appel qui est obligatoirement être transmis aux autorités académiques par le directeur de l'établissement, conformément à l'article 10 de la loi du 28 mars 1952, modifiée par la loi du 22 mai 1946. Il appartient aux inspecteurs d'Académie de prendre toutes les dispositions utiles pour que ces documents leur parviennent en temps opportun pour permettre l'établissement régulier de la liste des élèves présents.

En ce qui concerne les écoles privées, les dispositions de l'article 12 du décret prescrivent au directeur de chaque établissement la présentation de la liste nominative de leurs élèves, dont il doit exprimer la scolarité. Comme pour les écoles des écoles publiques, ces listes devront parvenir aux services académiques au plus tard le 20 du dernier mois de chaque trimestre. Elles devront être accompagnées des attestations par lesquelles les chefs de famille certifieront l'inscription de l'enfant à l'établissement et la fréquentation régulière des classes au cours du trimestre. Les inspecteurs d'Académie vérifieront et viseront ces documents en les confrontant avec les extraits des registres d'appel qui doivent leur être envoyés, trimestriellement, par le chef de chaque établissement, conformément aux prescriptions rappelées ci-dessus de la loi du 22 mai 1946.

Afin de renforcer ce contrôle, les autorités chargées de l'inspection des établissements d'enseignement privé du premier degré devront user du droit leur est dévolu par la loi du 30 octobre 1886, article 9, pour s'assurer que les obligations imposées à ces écoles par la loi du 28 mars 1882, sur l'obligation scolaire, sont effectivement respectées.

ANDRÉ MARIE.

Comment satisfaire

les obligations découlant du décret.

Nous donnerons ci-dessous un bref commentaire de ces différents textes dans la mesure où ils concernent surtout l'enseignement privé.

Les violations flagrantes de la loi et de son décret que comporte le décret d'application

entraîneront certainement une procédure devant le Conseil d'État (1). Notre commentaire ne sera donc que provisoire.

I. — Ouverture du droit à l'allocation.

a) Conditions d'âge et d'enseignement.

« Auront droit à l'allocation trimestrielle les enfants recevant l'enseignement du premier degré et qui ont fréquenté régulièrement au cours du trimestre un établissement distribuant cet enseignement. » (D. ARTICLE PREMIER).

Sont réputés enfants recevant l'enseignement du premier degré, au sens de la loi du 28 septembre 1951, les enfants d'âge scolaire (6 à 14 ans) qui reçoivent l'enseignement du premier degré dans un établissement relevant de la direction du premier degré, dans les classes primaires des établissements secondaires ou dans toute autre école distribuant le même enseignement. »

Le ministre limite arbitrairement aux enfants d'âge scolaire (6 à 14 ans) le bénéfice de la loi.

Or, l'article premier du contre-projet communiste déposé par Mlle Dumont visait les enfants d'âge scolaire. Ce contre-projet fut repoussé au Conseil de la République par 213 voix contre 81 (J. O. Débats P. R., p. 2494).

D'autre part, au sujet des classes élémentaires des établissements secondaires, le ministre de l'Éducation nationale a déclaré : « Il est question, en ce moment, du premier degré... Il est évident que les enfants qui fréquentent les classes primaires dans les établissements d'enseignement secondaire doivent être considérés, conformément au règlement qui régit toute organisation scolaire, comme des élèves de l'enseignement primaire. » (J. O. Débats C. R., 21. 9. 51, p. 2504.)

Or, conformément au règlement qui régit notre organisation scolaire, les écoles maternelles et les classes enfantines font partie des classes primaires, des classes du premier degré.

Nous conseillons donc de faire figurer sur les listes tous les enfants de 2 à 14 ans, en tenant compte, toutefois, du fait que les élèves de moins de 14 ans qui reçoivent un enseignement qui n'est plus du premier degré n'ont pas droit à l'allocation et ne doivent pas figurer sur les listes.

b) Conditions d'assiduité.

« L'ouverture du droit à l'allocation trimestrielle est subordonnée à la fréquentation scolaire régulière des enfants, conformément aux dispositions de la loi du 28 mars 1882, modifiée par la loi du 11 août 1936 et par la loi du 22 mai 1946 sur l'obligation scolaire. » (Circ.)

On sait qu'en vertu de la loi du 22 mai 1946 les directeurs ou directrices d'établissements

(1) Voir ci-après, col. 1616, le commentaire du journal *Le Monde*.

publics et privés doivent déclarer au maire, dans les huit jours qui suivent la rentrée des classes, les enfants fréquentant leur établissement. L'état des mutations sera fourni à la mairie le 20 de chaque mois.

Ils doivent également tenir un registre d'appel qui constate pour chaque classe les absences des élèves inscrits.

A la fin de chaque trimestre, un extrait du registre d'appel est envoyé à l'inspecteur d'Académie avec l'indication du nombre des absences et les motifs invoqués.

II. — Établissement des listes nominatives

a) *Les chefs d'établissements légalement constitués à la date du 28 septembre 1951 comptant des élèves qui ouvrent droit à l'allocation scolaire dressent trimestriellement une liste nominative de ces élèves dont ils certifient expressément la scolarité ;*

Il s'agit des établissements légalement constitués à la date du 28 septembre 1951. Il s'agit donc des établissements fonctionnant à cette date ; de ceux pour l'ouverture desquels la déclaration a été faite avant cette date et n'a pas été frappée d'opposition, ou s'il y a eu opposition, il suffit que celle-ci ait été levée ultérieurement. Le changement de directeur ne suffit pas à faire perdre le bénéfice de la loi.

b) *Ils transmettent cette liste avant le 20 du dernier mois de chaque trimestre de scolarité (décembre, mars et juin) à l'inspecteur d'Académie, en y joignant les attestations conformes des chefs de famille par lesquelles ceux-ci certifient l'inscription de leur enfant à l'établissement et la fréquentation régulière des classes au cours du trimestre.*

Sauf déclaration expresse du chef de famille, l'inscription d'un enfant dans une école entraîne l'autorisation, pour l'année scolaire, d'appliquer, en ce qui les concerne, l'article premier de la loi.

c) *Les inspecteurs d'Académie vérifieront et viseront ces documents en les confrontant avec les extraits des registres d'appel qui doivent leur être envoyés trimestriellement par le chef de chaque établissement, conformément aux prescriptions rappelées ci-dessus de la loi du 22 mai 1946.*

Ils les transmettront ensuite au préfet aux fins de versement de l'allocation aux Associations des parents d'élèves définies ci-dessous.

III. — Associations de parents d'élèves.

a) *Pour les enfants fréquentant un établissement privé d'enseignement, cette allocation est mandatée directement à l'Association des parents d'élèves de l'établissement.*

b) *L'Association des parents d'élèves de l'établissement, prévue par la loi du 28 septembre 1951, est une Association déclarée en conformité de l'article 5 de la loi du 1^{er} juillet 1901 (1) ou, dans les départements du Haut-Rhin, du Bas-Rhin et de la Moselle,*

inscrite conformément à la législation locale.

Elle ne peut comprendre que les chefs de famille ayant des enfants inscrits à cet établissement un mois après la date d'ouverture de l'année scolaire.

Dans les établissements comportant classes autres que celles dont l'enseignement donne droit à l'allocation, seuls peuvent faire partie de l'Association les parents des élèves de ces dernières classes.

Ainsi, le directeur de l'établissement peut même pas faire partie de cette Association, qui ne doit pas comprendre d'anciens élèves ni de bienfaiteurs.

Lorsque plusieurs écoles dépendent d'une seule Association de gestion ou d'un seul organisme, il faut nécessairement constituer une Association par école.

Par contre, plusieurs Associations peuvent se former entre parents d'élèves d'un même établissement. Dans ce cas, le préfet constatera quelle est l'Association dont les membres représentent le plus grand nombre d'élèves et celle-ci aura seule vocation pour percevoir l'allocation scolaire pour l'ensemble des élèves dudit établissement.

c) *La composition et le fonctionnement de l'Association sont contrôlés par le préfet. C'est pourquoi l'Association doit notifier au préfet son objet et chaque année la liste de ses membres.*

A l'expiration de l'année scolaire, et à un délai de trois mois, l'Association doit notifier au préfet qu'elle a employé les fonds conformément à la loi.

La gestion financière et les comptes de ladite Association seront soumis à la vérification du trésorier-payeur général ou, délégué, au receveur particulier des Finances ou du percepteur du siège de l'Association, ou d'un agent des services extérieurs du Trésor ayant au moins le grade d'inspecteur. Ces comptes devront faire apparaître notamment que le montant de l'allocation est affecté par priorité à la revalorisation du traitement des maîtres de l'établissement, compte tenu des dispositions de la loi du 11 février 1950 sur le salaire minimum national interprofessionnel garanti.

Les sommes perçues ou employées irrégulièrement seront reversées au Trésor.

N.-B. — Ces dispositions semblent s'appliquer à la loi, qui n'a donné compétence qu'au pouvoir exécutif pour déterminer les modalités du contrôle de l'attribution de l'allocation.

D'autre part, les divers amendements tendant à imposer ou organiser le contrôle de l'emploi de l'allocation par les Associations ont été repoussés.

IV. — Utilisation de l'allocation scolaire

A) Délégation aux œuvres éducatives (quotité disponible)

1^o Détermination des œuvres éducatives.

« Sont réputés œuvres éducatives, aux termes de la loi du 28 septembre 1951, tous groupements ou organismes légalement constitués »

(1) Nous donnons plus loin, col. 1 613, un modèle-type de statuts d'Association de parents d'élèves.

ndant à compléter l'enseignement scolaire pour la formation intellectuelle, morale ou physique des enfants, à l'exclusion des œuvres de caractère culturel ou politique. »

a) Groupements légalement constitués.

Il s'agit principalement des groupements constitués sous le régime de la loi du 1^{er} juillet 1901, réserve faite de la législation en vigueur dans les départements du Bas-Rhin, du Haut-Rhin et de la Moselle. Mais la forme d'association déclarée n'est pas absolument obligatoire ; ainsi, la forme de société pourrait être admise s'il est prouvé, en fait, que celle-ci ne réalise aucun bénéfice.

b) Le but poursuivi par les œuvres.

Ce but est de compléter l'enseignement scolaire par la formation intellectuelle et morale (cours, conférences, cercles d'études, patronages, groupements scouts, etc.) ou par la formation physique (sociétés sportives, colonies de vacances, associations de plein air, etc.).

c) A l'exclusion des œuvres de caractère culturel et politique.

Si le caractère politique d'une œuvre peut facilement se démontrer, il n'en va peut-être pas de même du caractère culturel. Ce serait une grave erreur que de confondre, par exemple, caractère culturel et caractère religieux, caractère culturel et caractère confessionnel.

Doit être considérée comme ayant un caractère culturel toute association dont le but est d'organiser et à favoriser l'exercice d'une religion. (Voir loi du 9 décembre 1905.)

Par contre n'a pas le caractère culturel une œuvre ayant pour but d'instruire les fidèles de leur religion. Une telle œuvre aura un caractère religieux, un caractère confessionnel.

Or, la loi admet que les œuvres qu'elle vise ont un caractère confessionnel. En effet, Cristofol avait déposé un amendement tendant à intercaler après les mots « œuvres éducatives » le mot « laïques ». Cet amendement est repoussé par 312 voix contre 257.

Deixonne avait déposé un amendement tendant à intercaler après les mots « œuvres éducatives » les mots « de l'enseignement public ». Cet amendement est repoussé par 313 voix contre 261. Le même sort est réservé, par 320 voix contre 208, à un amendement identique de M. Reeb.

Les amendements identiques de M. Canivez et Mlle Dumont ont été repoussés par le Conseil de la République. Nous citerons quelques extraits des débats :

M. CANIVEZ. — Si je demande l'adjonction des mots « de l'enseignement public », c'est parce que j'ai peur que cela aille ailleurs, et parce que j'ai déjà entendu des tenants de l'école privée qui disaient sérieusement : Eh ! bien oui, les parents vont déléguer 10 % de l'allocation aux œuvres éducatives de leur choix. » Il ne serait pas déraisonnable de penser que cet argent irait à des œuvres confessionnelles. Alors, je prends une précaution, et puisque vous êtes des défenseurs acharnés de l'école laïque, j'espère que vous

allez voter mon amendement. » (J. O. Débats C. R. 1951, p. 2510.) L'amendement fut repoussé.

« Mlle MIREILLE DUMONT. — Je regrette que le Conseil ait repoussé l'amendement de notre collègue M. Canivez ; d'autant plus que le nôtre allait exactement dans le même sens. La majorité, très facile d'ailleurs, qui s'est dégagée pour voter contre l'amendement, vient de donner la preuve de son espoir que les œuvres catholiques bénéficieront, non seulement de l'argent attribué aux élèves des écoles confessionnelles, mais aussi d'une partie des crédits qui iront aux élèves de l'enseignement public. » (J. O. Débats C. R. 1951, p. 2513.)

Ainsi, le rejet des amendements proposés par les adversaires de la liberté de l'enseignement et les déclarations ci-dessus reproduites, démontrent que les œuvres confessionnelles ne sont pas des œuvres culturelles et qu'elles peuvent bénéficier de la quotité disponible de l'allocation.

Mais le caractère éducatif ne suffit pas pour permettre à une œuvre d'en bénéficier.

2° Conditions d'habilitation

à recevoir une partie de l'allocation.

a) Ceux de ces groupements qui sont définis à l'article 2 de l'ordonnance du 2 octobre 1943 devront justifier de l'agrément prévu à l'article 6 de ce texte.

Cet article 2 est ainsi libellé : « Sont regardées comme des groupements de jeunesse les associations et fondations, et comme des mouvements de jeunesse, les unions ou fédérations d'associations et fondations ayant pour objet de réunir régulièrement (en dehors des établissements d'enseignement et des centres de formation professionnelle ou des associations sportives) au moins dix jeunes gens ou jeunes filles mineurs. »

Ces groupements doivent être constitués dans le cadre de la loi du 1^{er} juillet 1901 et avoir obtenu l'agrément du commissaire à l'Intérieur (actuellement sous-secrétaire d'Etat aux Sports et à la Jeunesse).

b) « Les œuvres éducatives non visées par ladite ordonnance sont habilitées à recevoir des attributions par décision du ministre de l'Education nationale, prise après avis du Conseil de l'éducation populaire et des sports. » Il y a donc lieu de solliciter cette habilitation.

c) Les œuvres éducatives visées ci-dessous sont soumises au contrôle prévu par le décret du 25 juin, relatif aux subventions aux sociétés privées, modifié par l'article 14 du décret du 2 mai 1938, relatif au budget ainsi qu'aux dispositions de l'article 15 de ce décret, à celles du décret du 30 octobre 1935, relatif au contrôle des associations, œuvres et entreprises privées subventionnées et à celles de l'article 5 du décret du 20 mars 1939, relatif à la réorganisation et à la suppression des offices.

N.-B. — Toutes ces dispositions nous paraissent illégales.

3° Attribution de la quotité disponible.

A. DANS L'ENSEIGNEMENT PUBLIC.

« Chaque année, le Conseil général décide s'il retient le principe de déléguer aux œuvres éducatives une fraction de l'allocation scolaire attribuée aux élèves de l'école publique ; dans l'affirmative, il fixe, dans la limite des 10 % prévus, la fraction de l'allocation déléguée aux œuvres éducatives.

Le Conseil général, sur le rapport du préfet, après avis de l'inspecteur d'Académie, répartit les sommes affectées aux œuvres éducatives dans le cadre des désignations faites au maire, aux instituteurs et aux autorités académiques par les chefs de famille ou par les associations qui éventuellement les grouperaient sur le plan local ou sur le plan départemental. »

Par conséquent, les chefs de famille, soit isolément, soit groupés en une association locale ou départementale, peuvent, et, en conscience, doivent désigner, soit au maire, soit à l'instituteur, soit, de préférence, aux autorités académiques, les œuvres auxquelles ils entendent que soit attribuée la fraction de l'allocation fixée par le Conseil général.

Nous donnerons plus loin un modèle de déclaration.

Pour ce premier trimestre, seules les déclarations individuelles seront possibles, mais pour l'avenir, il y aurait intérêt à créer une association départementale des chefs de famille catholique de l'enseignement public.

Le décret précise qu'il sera tenu compte des demandes qui auront été régulièrement présentées à l'inspecteur d'Académie par les œuvres éducatives intéressées et faisant apparaître notamment les activités de l'œuvre et le nombre de ses adhérents inscrits dans les écoles publiques du département. (ART. 10 § 2.)

Bien que ces dispositions nous paraissent illégales, il importe cependant que les œuvres susceptibles de bénéficier de cette attribution déposent une demande, le plus tôt possible, entre les mains de l'inspecteur d'Académie (lettre recommandée avec avis de réception).

B. DANS L'ENSEIGNEMENT PRIVÉ.

Pour chaque établissement d'enseignement privé l'Association des parents d'élèves (1)

(1) A la suite du vote et de la promulgation de la loi Barangé-Barrachin, de nombreuses Associations de parents d'élèves des écoles privées se sont constituées en vue de recevoir l'allocation trimestrielle prévue par l'article premier de ladite loi. La rubrique « Déclarations d'Associations », qui termine chaque numéro du *Journal Officiel*, en fait foi.

Or, depuis que cette rubrique annonce la création de ces Associations nécessaires pour profiter des avantages de la loi, elle fait connaître aussi la naissance de groupements laïques dénommés généralement : « Conseil des parents d'élèves des écoles publiques de X... » et parfois : « Association des parents d'élèves et amis de l'école laïque de X... », ou encore : « Amicale laïque de X... ».

On ne voit pas la nécessité de ces derniers groupements en ce qui concerne la loi Barangé-Barrachin, puisque le même article premier de cette loi dispose que « pour les enfants fréquentant un établissement public d'enseignement du premier degré », l'allocation trimestrielle sera « mandatée directement à la Caisse départementale scolaire gérée par le Conseil général ».

Mais, le plus souvent, le but de ces groupements est avoué dans les déclarations en ces termes : « Défense de l'école laïque ».

aura la faculté de déterminer, dans la limite de 10 %, la part d'allocation qui sera versée aux œuvres éducatives définies ci-dessus.

Il ne s'agit que d'une faculté et non d'une obligation.

Ces œuvres peuvent être des œuvres rattachées audit établissement ou des œuvres indépendantes.

Cette Association répartira entre ses œuvres éducatives les sommes qu'elle leur aura affectées.

Ces œuvres sont soumises aux contrôles prévus ci-dessus.

4° Utilisation de la quotité disponible.

La somme allouée à chaque œuvre ne devra être employée que pour des objets strictement éducatifs, à l'exclusion de toute dépense de publicité ou d'administration ou de frais de représentation.

Le terme « éducatif » doit être pris dans le sens que lui donne le décret, à savoir : tout ce qui tend à compléter l'enseignement scolaire pour la formation intellectuelle, morale ou physique des enfants (achat de livres pour les bibliothèques, achat de films, installation d'appareils de gymnastique, achat d'instruments de musique, de matériel de scolarisation, etc.).

B) Utilisation scolaire proprement dite.

Le montant de l'allocation est affecté par priorité à la revalorisation du traitement des maîtres des établissements privés.

Les comptes des Associations devront faire apparaître notamment que le montant de l'allocation est affecté par priorité à la revalorisation du traitement des maîtres de l'établissement, compte tenu des dispositions de la loi du 11 février 1950 sur le salaire minimum national interprofessionnel garanti.

Certains prétendent que le montant de l'allocation doit être affecté au traitement des maîtres et uniquement à cet objet. Cette interprétation est erronée. Le texte lui-même le prouve puisqu'il dit « par priorité ». Cela signifie que, parmi les dépenses nécessaires, la première à satisfaire est celle du traitement des maîtres.

D'autre part, il ressort des débats parlementaires qui ont précédé le vote de la loi que les amendements tendant à restreindre l'emploi des fonds aux traitements des maîtres ont été repoussés.

Un amendement de M. Estève, tendant à réserver ces fonds *uniquement* au paiement des professeurs avait été adopté par le Conseil de la République ; il n'a pas été repoussé par l'Assemblée nationale.

Par conséquent, lorsque le traitement des maîtres est assuré, rien ne s'oppose à ce que le surplus de l'allocation soit affecté au chauffage des classes, à l'entretien des bâtiments, etc.

Mais que faut-il entendre par « revalorisation des traitements des maîtres » ?

La référence à la loi du 11 février 1950 peut laisser supposer que cet objectif est atteint lorsque l'établissement donne à ses

autres le minimum national interprofessionnel garanti ou le traitement fixé par les conventions collectives. Toutefois, rien ne oppose à ce que ce minimum soit dépassé même dans une très large mesure.

Telles sont les principales observations que ggèrent, au moins provisoirement, la loi du 28 septembre 1951 et les textes d'application.

Quoi qu'il en soit, il faut appliquer les dispositions de cette loi, même lorsqu'on les considère comme illégales.

FORMULES

I. — Demande d'habilitation d'une œuvre.

Monsieur le ministre de l'Education nationale,
direction générale de la Jeunesse
et des Sports.

Paris.

MONSIEUR LE MINISTRE,

Je soussigné....., président de (indiquer œuvre et son siège social), ai l'honneur de venir à votre connaissance, conformément à l'article 8 du décret n° 51-1395 du 12 décembre 1951, que l'œuvre ci-dessus désire bénéficier des dispositions de l'article premier de la loi n° 51-1140 du 28 septembre 1951.

Veuillez agréer, Monsieur le ministre, l'assurance de ma haute considération.

Lettre recommandée avec avis de réception.)

II. — Désignation des œuvres bénéficiaires de la quotité fixée par le Conseil général.

Monsieur l'inspecteur d'Académie,
à

MONSIEUR L'INSPECTEUR,

Je soussigné....., ayant mon (ou mes) siège social à....., né le....., inscrit à l'école publique de....., désigne, conformément à l'article 10 du décret n° 51-1395 du 12 décembre 1951, l'œuvre dite..... (indiquer le nom et le siège social de l'œuvre), comme bénéficiaire de la fraction de l'allocation déléguée aux œuvres éducatives par le Conseil général de..... pour l'année scolaire 1951-1952.

Veuillez agréer, Monsieur l'inspecteur, l'assurance de ma considération distinguée.

Lettre recommandée avec accusé de réception.)

III. — Modèle de statuts ⁽¹⁾

ASSOCIATION DES PARENTS D'ÉLÈVES de l'École de

STATUTS

ARTICLE PREMIER. — Il est constitué, conformément aux dispositions de la loi du 10 juillet 1901, une Association qui prend la

dénomination d'Association des Parents d'Elèves de l'Ecole...

(garçons ou filles, ou mixte) (1) située à...

Rue...

La durée de cette Association est illimitée ; le siège social est fixé à l'école.

ARTICLE 2. — Buts de l'Association :

1° Grouper les chefs de famille ayant la charge des enfants inscrits à l'école ;

2° Toutes activités susceptibles d'apporter un soutien matériel et moral à l'école, aux familles et aux maîtres ;

3° L'entente avec toutes Associations semblables.

A cet effet, l'Association adhère à l'A. P. E. L. départementale, ainsi qu'à l'A. P. E. L. de la région académique, elle-même fédérée à l'Union Nationale des Associations des parents d'élèves de l'Enseignement Libre.

ARTICLE 3. — L'Association se compose des chefs de famille, savoir les personnes physiques ou morales ayant la garde des enfants inscrits comme élèves à l'Ecole.

Le Conseil d'Administration fixe leur cotisation annuelle.

ARTICLE 4. — La qualité de Membre de l'Association se perd par le départ de l'enfant de l'école ou par la démission.

ARTICLE 5. — Les ressources de l'Association se composent des cotisations de ses membres et de toutes les ressources généralement quelconques non interdites par la loi.

Conformément au droit commun, le patrimoine de l'Association répond seul des engagements contractés par elle sans qu'aucun membre de l'Association puisse en être tenu personnellement responsable sur ses biens.

ARTICLE 6. — L'année sociale commence le 1^{er} octobre et finit le 30 septembre.

ARTICLE 7. — L'Association est administrée gratuitement par un Conseil d'Administration composé de 3 à 6 Membres élus par l'Assemblée Générale, au scrutin, pour trois ans.

Le Conseil se renouvelle par tiers tous les ans.

Ses membres sont toujours rééligibles.

En cas de vacance entre deux Assemblées, le Conseil pourvoit au remplacement, sauf ratification par la prochaine Assemblée Générale.

ARTICLE 8. — Le Conseil d'Administration choisit lui-même dans son sein, au scrutin secret, son bureau, composé d'un président, un ou deux vice-présidents, un secrétaire et un trésorier. Les fonctions de secrétaire et de trésorier peuvent se cumuler.

Les membres du bureau sont nommés pour un an et toujours rééligibles tant qu'ils font partie du Conseil.

ARTICLE 9. — Le Conseil d'Administration se réunit toutes les fois qu'il sera nécessaire sur convocation de son président ou à la demande de la moitié de ses membres, et au moins une fois par trimestre.

⁽¹⁾ Les statuts doivent être fournis sur papier timbré à francs.

⁽¹⁾ Rayer la mention inutile.

Il sera tenu procès-verbal des séances. Les procès-verbaux sont signés par le Président et le Secrétaire. La présence du tiers des Membres du Conseil est nécessaire pour la validité des délibérations.

ARTICLE 10. — Le Conseil représente l'Association en toutes circonstances et dispose des pleins pouvoirs pour l'administrer. Il peut déléguer tout ou partie de ses pouvoirs, soit à son président, soit à son bureau.

ARTICLE 11. — L'Association est représentée en justice et dans tous les actes de la vie civile par le Président.

Celui-ci ouvre au nom de l'Association les comptes courants bancaires et comptes courants postaux. Il peut déléguer la signature de ces comptes. Le trésorier a obligatoirement délégation de signature.

ARTICLE 12. — Le trésorier encaisse les créances de l'Association et en donne quittance. Il tient la comptabilité et acquitte les sommes dues par l'Association sur mandat du Président. Il ne devra payer aucune somme étrangère aux divers objets de l'Association.

ARTICLE 13. — Les membres de l'Association se réunissent chaque année en Assemblée Générale ordinaire.

Sauf avis contraire adressé au plus tard le 31 octobre, elle a lieu le deuxième dimanche de novembre.

L'ordre du jour est établi par le Conseil d'Administration.

Le Conseil d'Administration rend compte à l'Assemblée de la gestion de l'exercice précédent.

L'Assemblée procède au renouvellement du Conseil d'Administration suivant les dispositions de l'article 7 des statuts.

Les décisions sont prises à la majorité des voix des présents.

En cas de partage des voix, la voix du président est prépondérante.

Le bureau de l'Assemblée est celui du Conseil d'Administration. Les délibérations et résolutions sont portées sur un registre de procès-verbaux et signées par le Président et le Secrétaire.

ARTICLE 14. — Des Assemblées Générales extraordinaires pourront être convoquées, à la diligence du Conseil d'Administration, ou à la requête des deux tiers des Membres de l'Association. Elles pourront apporter aux statuts toutes modifications reconnues utiles, et qui devront être adoptées à la majorité des deux tiers des membres présents.

ARTICLE 15. — La dissolution de l'Association ne pourra être provoquée que sur la proposition du Conseil ou sur demande écrite des deux tiers des membres de l'Association. Elle sera discutée en Assemblée Générale extraordinaire, et ne pourra être décidée que si la proposition obtient une majorité représentant les trois quarts des associés à jour du paiement de leur cotisation.

En cas de dissolution, l'Assemblée Générale détermine souverainement dans les limites fixées par la loi, l'attribution des fonds restant disponibles après règlement du passif, en faveur d'un organisme ayant un objet analogue.

ARTICLE 16. — Pour faire toutes déclarations, publications ou formalités prescrites par la loi, tous pouvoirs sont donnés au porteur d'expéditions ou d'extraits, soit des présents statuts, soit de toutes délibérations du Conseil ou de l'Assemblée.

G. MONIN,
docteur en droit.

Un commentaire du « Monde »

Un commentaire anonyme sur les textes interministériels cités plus haut a paru dans le Monde du 7 décembre 1951. Il a trait à des recours éventuels au Conseil d'Etat. Nous reproduisons in extenso :

Le Journal officiel du 6 décembre ayant publié le décret d'application de la loi Barangé, ce texte peut désormais être déféré au Conseil d'Etat, statuant au contentieux. Les intéressés disposent, à cet effet, de deux voies de droit distinctes.

Le recours pour excès de pouvoir.

En premier lieu, le décret peut faire l'objet d'un recours direct pour excès de pouvoir. Pour être recevables, les requêtes doivent, d'une part, émaner de personnes physiques ou morales justifiant d'un intérêt à contester la légalité du texte d'autre part être introduites dans les deux mois de l'entrée en vigueur du décret.

Saisi de tels pourvois, le Conseil d'Etat ou bien les rejettera ou bien annulera tout ou partie du texte attaqué. L'annulation éventuelle d'une disposition est définitive et vaut à l'égard de toutes les conclusions des requêtes dirigées contre une disposition déjà annulée deviennent sans objet, le Conseil d'Etat règle leur sort en constatant que cette disposition ayant disparu, il n'y a plus lieu de statuer sur ces conclusions. Il statue, au contraire, sur les conclusions de chacune des requêtes dirigées contre une disposition qui n'a pas été antérieurement annulée.

Le recours par exception d'illégalité.

En second lieu, les personnes, groupements, sociétés estimant avoir droit à l'allocation sociale et à qui on l'aurait refusée peuvent se pourvoir contre ce refus dans les deux mois qui leur suivent ; ils sont recevables à contester la légalité de la disposition du décret qui a servi de fondement juridique au rejet de leur demande.

Si le Conseil d'Etat constate alors l'illégalité de la disposition ainsi critiquée par voie d'exception, il ne l'annule pas, mais sa décision aboutit en fait à un résultat identique : elle paralyse l'application de cette disposition ou en donne l'interprétation légale.

Dans l'hypothèse où le Conseil d'Etat annulerait directement le décret publié ce matin, le gouvernement devrait reprendre un texte conforme à la loi et à la chose jugée.

Si le Conseil d'Etat constatait l'illégalité de l'interprétation qu'en donnera l'administration, celle-ci devra se conformer à l'interprétation donnée par la voie contentieuse, sinon les bénéficiaires invoquant le droit à allocation que leur a conféré pourraient demander une indemnité réparant le préjudice que leur aurait causé l'application de cette loi.

PROPOSITION DE LOI

portant rétablissement de la légalité républicaine
en matière de Congrégations religieuses et de régime des cultes

Nous donnons le texte intégral de la proposition de loi présentée sous le titre ci-dessus par M. Deixonne, Cordonnier, Tanguy Prigent, Le Coutaller, Jean Bouhey et les membres du groupe radicaliste (1), députés, qui fut renvoyée à la Commission de l'Intérieur et publiée comme annexe au procès-verbal de la séance de l'Assemblée nationale du 9 novembre 1951 :

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les lois « André Marie » et surtout « Barangé » ont ouvertement violé, en faveur de l'enseignement confessionnel, non seulement le *statu quo* de fait, mais aussi la légalité républicaine, et cela bien plus gravement que n'avait osé le faire le gouvernement de fait de Vichy.

Depuis la Libération, les gouvernements à majorité républicaine, et spécialement les ministres radicalistes de l'Intérieur et de l'Education nationale, avaient toujours — bien que cela représentât une renonciation temporaire à notre doctrine — scrupuleusement respecté le *statu quo* de droit, tel qu'il existe depuis 1945, en matière de Congrégations et de régime des cultes.

Dans un souci de concorde nationale, la majorité républicaine de l'Assemblée nationale n'a donc voulu, jusqu'en juin 1951 — et compte tenu de l'abrogation de l'acte du 26 novembre 1941 et de l'ordonnance de Gaulle-Capitant du 17 avril 1945 « portant rétablissement de la légalité républicaine en matière scolaire », — proposer l'abrogation d'actes de Vichy violant pourtant, eux aussi, la légalité.

Mais un fait nouveau vient de se produire. Malgré nos avertissements, ce *statu quo*, qui avait depuis 1945, été violé en septembre 1951. Dans ces conditions, nous croyons pouvoir reprendre notre liberté en demandant à l'Assemblée nationale de revenir, en matière de Congrégations religieuses et de régime des cultes, tout au moins au *statu quo* de 1939. Tel est l'objet de la présente proposition de loi. Ce faisant, nous ne demandons pas que soient poursuivis de nouveau

les « délits de Congrégations » prévus par les articles 14 et 16 de la loi du 1^{er} juillet 1901, et la loi du 7 juillet 1904, mais simplement que l'on revienne à cet égard au régime de bienveillante tolérance administrative institué en notre pays par la circulaire ministérielle d'août 1914, et toujours respectée depuis lors. Toutefois, la suppression définitive des « délits de Congrégations » devrait, à nos yeux, provenir, non des actes de Vichy des 3 septembre 1940 et 8 avril 1942, mais d'une loi future qui pourrait être promulguée lorsque l'acceptation publique par la hiérarchie catholique du principe de la séparation des Eglises et de l'Etat aura été suivie par une convention entre la France et le Saint-Siège, réglant toutes les questions d'écoles, de Congrégations et de cultes qui se posent en fait non seulement dans les territoires de la métropole et de l'Union française, mais parfois aussi à l'étranger, là où la sauvegarde des intérêts français ne saurait être assurée par les seules stipulations du droit public interne.

Sur tous ces problèmes, les principes mêmes de la République et ses lois qui sont et demeureront respectueuses de toutes les convictions philosophiques et religieuses, permettent un accord d'ensemble où les concessions d'ordre matériel, bien loin d'être unilatérales (selon le regrettable exemple des lois de septembre 1951), seront réciproques. Ainsi pourrait être réalisée entre l'Etat républicain et une très importante famille de croyants une harmonie qui importe à la fois à la paix publique, à la fraternité nationale et à la justice sociale.

Nous tenons d'ailleurs à souligner que s'il est patriotiquement indispensable de rétablir, comme nous vous le proposons, la légalité républicaine afin que la France puisse disposer — le jour où une telle négociation d'ensemble pourra s'ouvrir — de tous les éléments de discussion, nous ne vous proposons pas, fidèles à notre idéal laïque d'équité, de bonne foi et de paix publique, de déclarer la nullité d'autres actes de Vichy. Nous pensons à ceux qui ne sont ni abrogés, soit qu'ils ne violent pas ouvertement les grands principes de notre législation républicaine, soit qu'ils aient une portée minime ou aient créé des droits individuels que nous répugnons à supprimer rétroactivement, bien qu'acquis sous l'occupation, ou qu'ils soient devenus caducs, tels l'acte dit loi du 21 février 1941 portant reconnaissance légale de l'Ordre des Chartreux et le décret du 7 avril 1941 lui concédant la propriété domaniale de la Grande Chartreuse, l'acte dit loi n° 2347 du 30 mai 1941 modifiant les articles 4 et 5 de la loi du 24 mai 1825 sur les Congrégations religieuses, l'acte dit loi du 15 février 1941 relatif aux biens ayant appartenu aux anciens établissements publics du culte et alors encore non attribués, et l'article premier de l'acte dit loi n° 1114 du 25 décembre 1942 modifiant l'article 19, § 4, de la loi du 9 décembre 1905.

En conséquence, nous vous demandons d'adopter la proposition de loi suivante :

Ce groupe est composé de : MM. Arbellier, Arnal, Auban, Audeguil, Baurens, Béchard, Emile Bèche, Efa Benbahmed, Berthet, Binot, Jean Bouhey, Boutbien, Dard, Capdeville, Marcel Cartier, Jean Charlot, Coffin, Cordonnier, Coutant, Dagain, Darou, Marcel David, Defontaine, Mme Degrand, MM. Deixonne, Dejean, Depreux, Don, Hamadoun Dicko, Doutrelout, Draveny, Dubois, Duval, Evrard, Faraud, Florand, Gazier, Gernez, Félix, Gourdon, Gilles Gozard, Guille, Guislain, Jean, Henneguelle, Gérard Jaquet, Léon Jean, Lacoste, Laissac, MM. Lamarque-Cando, Pierre-Olivier Lapie, Le Coutaller, Francis Leenhardt, Max Lejeune, Lempereur, MM. Le Sénéchal, André Le Troquer, Loret, Liurette, Loustau, Charles Lussy, Mabrut, Maunier, Daniel Mayer, Mazier, Pierre-Fernand Mazuez, Meyer, Jean Meunier, Minjoz, Jules Moch, Guy Mollet, Palat, Eugène Montel, Marcel Naegelien, Nenon, Ninine, Pariat, Pineau, Pradeau, Tanguy Prigent, Quénard, R. Reeb, Regaudie, Rey, Rincint, Rougier, Savary, Schmitt, Segelle, Sibué, Silvandre, Sion, Fily-Dabo, Alexandre Thomas, Eugène Thomas, Titeux, Francis Verdier, Emmanuel Véry, Wagner, Diallo Yacine.

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE PREMIER.

Est expressément constatée la nullité des actes dits :

1° Loi du 3 septembre 1940 abrogeant la loi du 7 juillet 1904 et l'article 14 de la loi du 1^{er} juillet 1901 ;

2° Loi n° 1509 du 4 avril 1941 relative aux religieuses attachées au service d'établissements hospitaliers ;

3° Loi n° 505 du 8 avril 1942 modifiant l'ar-

ticle 13 de la loi du 1^{er} juillet 1901 et abrogeant les articles 16 et 17, second alinéa de cette loi ;

4° Décret du 30 juillet 1942 étendant à l'Algérie l'adite loi n° 505 du 8 avril 1942 ;

5° Loi n° 1115 du 31 décembre 1942 complétant la loi n° 505 du 8 avril 1942.

ART. 2.

Est expressément constatée la nullité de l'article 2 de l'acte dit loi n° 1114 du 25 décembre 1942 modifiant l'article 19, § 6, de la loi du 9 décembre 1905.

PROPOSITION DE LOI

tendant à l'abrogation des lois n°s 51-1115 et 51-1140, dites Pleven-Marie et Barangé-Barrachin, et de leurs décrets et circulaires d'application

Cette proposition de loi, présentée par MM. Cogniot, Pierrard, Mmes Marzin, Grappe, M. Signor, Boutavant, Giovoni et les membres du groupe communiste (1), députés, publiée en annexe au procès-verbal de la séance du 28 novembre 1951, a été renvoyée à la Commission des Finances. Nous tenons à en donner le texte, dont le caractère tendancieux n'échappera pas à nos lecteurs :

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

De nombreux parlementaires ont souligné, lors de la discussion des lois antilaïques Pleven-Marie et Barangé-Barrachin, le caractère anticonstitutionnel de toutes leurs dispositions. Le gouvernement et la majorité issus de l'unique loi électorale des apparentements ont passé outre. La haute autorité qui a pouvoir de saisir le Comité constitutionnel n'a pas encore fait un geste.

Cependant l'accueil du pays, qui est en dernier ressort le gardien de la Constitution, est significatif : dans son immense majorité, le peuple de France repousse les lois Marie et Barangé comme il avait condamné les actes scolaires du régime vichyste.

Pour demeurer dans les limites d'un bref exposé des motifs, nous ne signalerons, parmi des centaines de preuves de cette réprobation nationale, dont les parlementaires ne peuvent pas ne pas tenir compte, que les démonstrations les plus massives et les plus autorisées :

(1) Ce groupe est composé de : MM. Robert Ballanger, Barthélemy, Bartolomé, Mme Bastide, MM. Charles Benoist, Alcide Benoit, Besset, Billat, Billoux, Bissol, Bonte, Boutavant, Brault, Marcel Cachin, Cagne, Camphin, Casanova, Castera, Cermolacce, Césaire, Chausson, Cherrier, Cogniot, Alfred Costes, Cristofol, Dassonville, Demusols, Alphonse Denis, Jacques Ducloux, Dufour, Marc Dupuy, Mmes Duvernois, Estachy, MM. Estradère, Etienne Fajon, Fayet, Fourvet, Mmes François, Gabriel Péri, Galicier, MM. Gautier, Giovoni, Gosnat, Goudoux, Mme Grappe, MM. Gravoille, Fernand Grenier, Mme Rose Guérin, MM. Guignen, Raymond Guyot, Joinville (Alfred Maillet), Kriegel-Valrimont, Lambert, Lamps, Leceur, André Lenormand, Linet, Robert Manceau, André Mancey, Henri Martel, André Marty, Mlle Marzin, MM. Maton, André Mercier (Oise), Midol, Mora, Mouton, Muller, Musmeaux, Marcel Noël, Patinaud, Gabriel Paul, Pierrard, Mme Prin, MM. Pronteau, Prot, Mme Rabaté, M. Adrien Renard, Mme Roca, MM. Waldeck Rochet, Rosenblatt, Gabriel Roucaute, Sauer, Signor, Mme Sportisse, MM. Maurice Thorez, Charles Tillon, Tourné, Tourtaud, Tricart, Mme Vaillant-Couturier, MM. Védrières, Vergès, Mme Jeannette Vermeersch, MM. Pierre Villon, Zunino.

1° De nombreux membres du Conseil supérieur de l'Education nationale ont refusé de siéger pour examiner le décret d'application de la loi Pleven-Marie attribuant des bourses nationales aux élèves fréquentant les établissements d'enseignement confessionnel du second degré. Et, en nouvelle violation de la loi de 1946, le ministre a publié, pour appliquer sa loi antilaïque, un décret dont certains termes, très importants, n'ont pas été soumis au Conseil supérieur ;

2° 22 membres, sur 31, du Conseil de l'Enseignement du premier degré, ont refusé de siéger pour examiner l'application de la loi Barangé-Barrachin. Il n'y eut donc pas de rapport au Conseil supérieur. Cette haute assemblée, le 20 octobre 1951, à la majorité de 37 membres sur 47, a d'abord adopté la position des syndicats de l'enseignement. Selon la revue officielle, l'*Educateur national* n° 30, du 8 novembre 1951, cette délibération soulignait « qu'il paraissait impossible de concilier le projet proposé avec le préambule de la Constitution, du fait que ce projet remet en cause les principes de la laïcité et de gratuité sur lesquels est fondé l'enseignement » et constatait « l'impossibilité absolue où, en conscience, les membres du Conseil se trouvaient de délibérer sur le projet et de lui donner leur caution ».

Après ce vote, les 37 se sont retirés et les 14 membres demeurés en séance se sont abstenus d'examiner le texte gouvernemental d'application. Ce Conseil d'Etat est donc placé en fait devant un avis nettement défavorable du Conseil supérieur de l'Education nationale sur la loi pétainiste instituant des subventions publiques à l'enseignement confessionnel.

Ainsi, cette assemblée qui, de par la loi, possède la prérogative de délibérer sur les projets de loi de décret, de circulaire, intéressant les questions d'enseignement, rejoint la thèse qui a été notamment défendue par le parti communiste français en créant à côté de l'école laïque qui est à la charge de l'Etat et de l'école privée qui doit être à la charge de ceux qui l'utilisent, un troisième type d'école : l'école privée payée sur fonds publics, la loi n° 51-1140 porte atteinte à la Constitution ;

3° C'est ce qu'expriment une multitude de résolutions votées par des Conseils généraux, Conseils municipaux, syndicats et organisations diverses, parmi lesquelles les Comités de par-

élèves des écoles publiques, la Fédération protestante de l'enseignement ;

4° C'est ce que pensent des centaines de milliers de signataires de la pétition nationale lancée dans tous les pays par les organisations laïques, et qui continue et continuera en s'accompagnant de l'inventaire de la grande misère de l'école publique sacrifiée aux dépenses militaires ;

5° C'est ce qu'a affirmé avec une force impressionnante le mouvement de grève du 9 novembre, dans l'unité et l'enthousiasme, les institutrices et instituteurs de France et de nombreux membres de l'enseignement du second degré, de l'enseignement technique et de l'enseignement supérieur, sont dressés, au cours d'une cessation de travail, contre ce qu'ils considèrent à juste titre comme un attentat antirépublicain.

Bien plus : ils étaient soutenus par les parents des élèves. La grève du 9 novembre fut un sursaut publicain de l'immense majorité de notre peuple. Ce fut une condamnation sans équivoque des lois Pleven-Marie et Barangé-Barrachin.

• •

Nous proposons donc de tenir compte de l'opinion du pays et d'abroger sans délai ces dispositions qui portent atteinte à l'unité nationale. Cette prorogation est urgente, à la fois pour prévenir les conséquences, préjudiciables à l'école nationale, des textes votés sur l'injonction du R. P. F. et pour porter un énergique coup d'arrêt au processus de fascisation et de dénationalisation de l'enseignement français.

Spéculant sur les difficultés d'existence des milliers de victimes de la politique de préparation à la guerre, les agents des grands princes de l'Eglise font pression sur ces familles pour que leurs enfants quittent l'école laïque pour l'école confessionnelle, en faveur de laquelle les lois antiques de septembre 1951 instituent un privilège. Dans bien des cas, l'augmentation de la taxe de production servira, non à mieux rétribuer des maîtres trop souvent dépourvus de diplômes, mais comme un moyen de contrainte à l'encontre des familles, en faveur du développement de l'école confessionnelle : « Donne-moi des subventions, et j'inclinerai vers ta politique l'âme de la jeunesse. » Tel est, entre le gouvernement et la hiérarchie ecclésiastique, le marché conclu au mépris du respect de la personne humaine et, particulièrement, des familles d'écouliers catholiques.

Par ailleurs, les écoles confessionnelles — on ne les finance pas — sont largement subventionnées avec une partie de la plus-value fiscale. A cet égard, le gouvernement vient de faire un pas de plus vers la liquidation de l'école laïque. Qu'on se reporte, en effet, à la note n° 2608 de la direction générale des impôts qui accorde les plus larges facilités aux hommes des trusts pour échapper au fisc en faisant « œuvre utile » : en versant aux écoles confessionnelles des super-bénéfices acquis en exploitant la classe ouvrière. Le journal *Le Monde* (p. 2 de son numéro du 11. 51), présente ainsi la note n° 2608 : « Le ministre du Budget a autorisé par exception les entreprises assujetties à l'impôt sous le régime du bénéfice réel à déduire de leur bénéfice imposable les versements qu'elles auront effectués au profit d'œuvres ou organismes d'intérêt général, de caractère philanthropique, éducatif, social ou familial, dans la limite soit de 20 % des sommes qu'elles

auront consacrées au cours du même exercice, aux œuvres sociales réservées au personnel de l'entreprise, soit de 2 % des salaires payés au cours de l'exercice, la plus élevée de ces deux limites pouvant être retenue comme maximum de déduction. En conséquence et dans cette limite, ces dons et subventions échappent en outre à la taxe proportionnelle sur le revenu des capitaux mobiliers. »

Ajoutons que cet avantage prend rétroactivement départ du 6 juillet 1951.

Ainsi, par la brèche ouverte par les lois Pleven-Marie et Barangé-Barrachin se développe l'offensive antilaïque.

Dans le même temps, le plan Acheson-Mayer, d'après les injonctions du premier et les déclarations du second, signifie une importante diminution des investissements prévus pour l'Education nationale.

Il faut réagir au Parlement, à l'exemple du pays républicain, contre cet étouffement concerté de l'école laïque. L'école laïque, facteur d'unité nationale, est une institution française originale, héritière d'une longue tradition libérale et humaniste. Elle doit, certes, progresser en liant son destin à celui de la classe montante, la classe ouvrière. Mais c'est à cause de son caractère national qu'on veut l'abattre sur l'ordre de potentats étrangers incultes et méprisants. L'école laïque gêne l'entreprise de colonisation américaine comme elle a gêné l'entreprise d'occupation hitlérienne.

C'est pourquoi on la prive des crédits indispensables, comme au temps de l'occupation nazie.

N'est-il pas significatif qu'au moment même où il promulgue les décrets d'application des lois antilaïques, le ministre de l'Education nationale appelle les maîtres de l'enseignement technique à effectuer aux U. S. A. un stage organisé par le Comité national de la productivité, parce que, dit-il : « Nous désirons avoir des chefs, des gens qui non seulement sont capables d'assimiler rapidement, mais aussi de communiquer leurs connaissances et impressions d'une façon efficace, particulièrement à la classe ouvrière » ?

N'est-il pas significatif qu'au même moment, sous prétexte de faire étudier aux enfants de France une langue étrangère, certains prônent l'enseignement de l'anglais à l'école primaire élémentaire, et que l'un des protagonistes de ce « bilinguisme », M. Bichet, ardent partisan des subventions à l'école confessionnelle, reçoive les félicitations du général Eisenhower ?

N'est-il pas significatif que le budget soumis par le gouvernement pour 1952 au Parlement porte inscription de plusieurs millions pour « l'étude d'un français de base », dont il est trop clair qu'il est destiné à faciliter le commandement étranger sur l'armée française et sur celle fournie par les territoires d'outre-mer ?

Il y a quelque temps, le professeur de langues romanes de Columbia University, M. Mario Pay, écrivait dans la revue *To Morrow*, pour répondre à la question : « la victoire de la langue américaine », que cette victoire serait assurée « si l'occupation américaine des autres pays était aussi prolongée que le fut la période de conquête de la Gaule et de l'Ibérie par les Romains ou l'occupation espagnole en Amérique centrale et en Amérique du Sud ».

Ainsi tout ne s'éclaire-t-il pas ?

La lutte pour la défense, la restauration, le développement de l'école laïque, c'est non seulement

celle de la démocratie contre la fascination du régime, c'est, sur le terrain scolaire, la lutte pour la reconquête de l'indépendance nationale, gage de paix.

C'est pourquoi nous sommes assurés du soutien agissant de l'immense masse des républicains, des patriotes et des amis de la paix en déposant la proposition suivante :

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE PREMIER.

Les lois n° 51-1115 et 51-1140 sont abrogées.

ART. 2.

En conséquence, sont également abrogés tous décrets, règlements et circulaires se référant aux lois n° 51-1115 et 51-1140.

Patente d'établissement d'enseignement

Association. — But. — Parents d'élèves. — Enfants. — Prix de pension. — Concours bénévoles. — Absence de bénéfices. — Exercice d'une profession (non).

Une Association de parents d'élèves, constituée sous le régime de la loi du 1^{er} juillet 1901 et qui a pour objet l'instruction et l'éducation des seuls enfants de ses membres, n'exerce pas une profession patentable dès lors qu'elle est gérée gratuitement, accorde des bourses aux élèves indigents, emploie une minorité de personnel appointé et perçoit, pour couvrir ses frais, une rémunération sensiblement inférieure à celles pratiquées dans les établissements analogues.

CONSEIL D'ÉTAT

Section du Contentieux (7^e sous-section).

Ministre des Finances
contre Association « Pensionnat Bellevue »

(Arrêt du 12 novembre 1951.)

Vu le recours (1) présenté par le ministre des Finances, ledit recours enregistré au Secrétariat du contentieux du Conseil d'Etat, le 27 septembre 1947, et tendant à ce qu'il plaise au Conseil annuler un arrêté, en date du 26 novembre 1946, par lequel le Conseil de préfecture de Lyon a accordé à l'Association « Pensionnat Bellevue » décharge de la contribution des patentes à laquelle elle a été assujettie pour l'année 1942, sur les rôles de la commune de La Mulatière ;

Ce faisant, attendu que l'Association en cause, où les prix de rétribution scolaire et de pension ne sont pas sensiblement inférieurs à ceux des établissements similaires, ne présente pas un caractère philanthropique ou de bienfaisance, mais exerce la profession de chef d'institution dans des conditions qui n'excluent pas la possibilité de réaliser des bénéfices ;

Rétablir l'Association « Pensionnat Bellevue » au rôle de la contribution des patentes, au titre de l'année 1942, à raison de l'intégralité des droits qui lui avaient été assignés ;

Ordonner le reversement des frais de timbre, dont le remboursement avait été prescrit par les premiers juges ;

Vu l'arrêté attaqué ;

Vu la réclamation présentée devant le Conseil de Préfecture ;

Vu le mémoire en défense présenté pour l'Association « Pensionnat Bellevue », ledit mémoire enregistré comme ci-dessus le 10 novembre 1947 et tendant au rejet du recours comme non fondé par les motifs qu'il s'agit d'une Association de loi de 1901 sans but lucratif, ayant une seule activité statutaire, l'éducation, ne distribuant pas de bénéfices aux administrateurs, ni à ses membres, mais les affectant seulement, lorsqu'il y en a, au développement de l'œuvre et ne recevant comme élèves que les enfants des membres de l'Association ;

Vu les autres pièces produites et jointes au dossier ;

Vu le Code général des impôts directs ;

Vu l'ordonnance du 31 juillet 1945 ;

Où M. Ribas, auditeur, en son rapport ;

Où M^{re} Rouvière, avocat de l'Association « Pensionnat Bellevue », en ses observations ;

Où M. Lasry, maître des requêtes, commissaire du gouvernement, en ses conclusions ;

Considérant qu'il résulte de l'instruction que l'Association scolaire du Pensionnat Bellevue constitue une Association déclarée placée sous le régime de la loi du 1^{er} juillet 1901, ayant pour but, aux termes de ses statuts, « de mettre à la disposition de ses membres, dans la commune de La Mulatière (Rhône) et dans la ville de Lyon un ou plusieurs établissements libres d'instruction ou d'éducation à l'usage des enfants appartenant à leurs familles ou auxquels ils s'intéresseraient » ; que cet établissement est géré gratuitement, n'emploie qu'une minorité de personnel rémunéré et accorde des bourses aux élèves les moins fortunés ; que le prix de la pension et celui de la rétribution scolaire exigés par le Pensionnat Bellevue, notamment au cours de l'année 1942, sont sensiblement inférieurs à ceux pratiqués dans des établissements analogues ; qu'enfin, au cas où un exercice laisse un excédent de recettes, celui-ci est uniquement destiné à combler les déficits antérieurs, à faire face aux déficits ultérieurs ou, exceptionnellement, à permettre l'entretien des bâtiments et qu'au cas inverse l'Association recourt uniquement, pour équilibrer son budget, aux libéralités de ses membres ;

Considérant qu'il résulte de ce qui précède que le fonctionnement du Pensionnat Bellevue, dans les conditions particulières susrappelées, est exclusif de la recherche de tout bénéfice, soit de la part de l'Association elle-même, soit de la part de ses membres qui, en adhérant à l'Association, ont eu essentiellement en vue de procurer à leurs enfants un enseignement tel que celui donné par ledit Pensionnat ; qu'ainsi ladite Association ne peut être regardée comme exerçant une profession au sens de la législation des patentes ; que, dès lors, le ministre n'est pas fondé à demander l'annulation de l'arrêté du Conseil de préfecture de Lyon, en date du 26 novembre 1946, qui a accordé à cette Association décharge de la contribution des patentes à laquelle elle a été assujettie pour l'année 1942.

DÉCIDE :

ARTICLE PREMIER. — Le recours susvisé du ministre des Finances est rejeté.

ART. 2. — Les frais de timbre exposés par l'Association scolaire du Pensionnat Bellevue et s'élevant à 210 francs lui seront remboursés.

Observations. — Dans une précédente note, sous un arrêt du 1^{er} mars 1950 (1), nous avons attiré l'attention sur la difficulté d'obtenir désormais des décisions de Conseil d'Etat sanctionnant la non

(1) Numéro 92 668.

(1) Voir D. C. du 31 déc. 1950, col. 1713.

gibilité de la patente. Voici pourtant une espèce favorable encore qu'elle ait été rendue sur les concessions contraires du commissaire du gouvernement. Il est vrai qu'il ne s'agissait pas de l'exploitation d'un cinéma, mais d'une maison d'enseignement.

La particularité de l'espèce était la suivante. La raison d'éducation était la propriété d'une Association de la loi de 1901. Il était stipulé aux statuts de l'Association avait pour objet de mettre à la disposition de ses membres un ou plusieurs établissements d'instruction et d'éducation à l'usage des enfants appartenant à leurs familles ou auxquels ils s'intéresseraient. Les parents objectaient d'instruire leurs propres enfants ne constituant pas l'exercice d'une profession patentable. Le commissaire du gouvernement voyait, en l'espèce, une situation analogue à celle d'une coopérative justifiant le maintien de la patente.

Le Conseil d'Etat a résolu le conflit en s'attachant au critère traditionnel : l'exercice d'une profession caractérisée par la poursuite d'un bénéfice. En l'espèce, l'organisation d'un enseignement collectif établi entre familles pour l'instruction de leurs enfants excluait toute recherche de bénéfices. Les cotisations fixées tendaient simplement à couvrir les dépenses. Ces cotisations étaient, selon les cas, trop faibles ou trop fortes. Elles comportaient les aléas de toutes prévisions. S'il y avait excédent, il en était fait report à l'exercice suivant. L'application aux dépenses exceptionnelles, les travaux d'entretien notamment. S'il y avait déficit, était comblé par une cotisation supplémentaire

et par les versements de membres adhérents, distincts des membres titulaires, et dont la présence à l'association avait justement pour objet de pourvoir aux aides matérielles nécessaires.

L'arrêt souligne le caractère désintéressé de l'Association par la présence d'élèves boursiers dont la charge était supportée par les autres familles et aussi par l'existence de concours bénévoles manifestés, notamment, dans les travaux du Pensionnat.

Enfin, l'arrêt a encore retenu l'existence de prix de pensions moindres que dans les établissements tenus par des professionnels. Il n'y avait pas à inclure, en effet, dans le budget la rémunération du propriétaire ou de l'exploitant, puisque ce rôle était rempli par les familles constituées en association.

Cette espèce est intéressante. Elle montre que les familles ont avantage à se grouper et à rester groupées quand leur initiative tend uniquement à pourvoir à l'instruction de leurs seuls enfants. Leur activité n'est pas professionnelle. Elle devrait alors exclure, en toute hypothèse, les impôts qui frappent un commerce qu'elles n'exercent pas : un père de famille qui éduque ou nourrit ses enfants n'est ni un maître de pension, ni un restaurateur, ni un tenancier d'hôtel. Il n'y a pas de raison juridique valable, à notre avis, pour qu'il en aille différemment lorsque plusieurs chefs de famille mettent leurs efforts en commun pour réaliser les mêmes fins, alors que leur activité se réalise avec le seul support juridique d'une association désintéressée de la loi de 1901.

J. R.

Signification totale de la famille. Pour une théologie de la famille, par EDOUARD ROLLAND. — Vol. 14 X 23 cm., collection « Etudes de science et de doctrine familiales », 112 pages, 210 francs. Editions familiales de France, 86, rue de Gergovie, Paris, XIV*.

Dans ce « Traité de la famille », l'auteur, avec les qualités de clarté, de précision, de profondeur qui lui sont connues, nous fait parcourir les différents problèmes de la vie familiale depuis la fécondité naturelle jusqu'à la finalité surnaturelle de la famille, qui a sa place dans le Corps mystique. Ces problèmes sont traités dans un réalisme intégral d'où ne sont jamais exclus les aspects biologiques, psychologiques, sociologiques, moraux ; mais ces divers aspects sont orientés et enrichis par le point de vue surnaturel. La multiplicité des paragraphes dotés chacun d'un sous-titre donne au lecteur l'impression d'un exposé un peu trop morcelé ; mais cela aide d'autre part à saisir plus aisément la pensée de l'auteur. Livre qui convient aux lecteurs voulant connaître la vraie théologie de la famille, sa réalité à la fois humaine et surnaturelle.

Rencontre de l'Homme-Dieu, par JEAN BESNARD. — Vol. 12 X 19 cm., 152 pages, 200 francs. Editions Spes, Paris, XIII*.

Cet ouvrage se présente sous la forme d'une série de réflexions ou méditations. Sous des titres divers, le supérieur du Grand Séminaire de Soissons montre le Christ marchant devant les hommes, pour les conduire de la terre au ciel. Jésus-Christ a le souci de l'humanité, de toutes les catégories humaines. S'appuyant à chaque page sur les textes des Ecritures, l'auteur nous le fait voir au service des pauvres gens, des malheureux, des pécheurs, des enfants, dans le travail, en face de la nature, dans les menus événements de la vie quotidienne, dans les joies et les souffrances, dans l'œuvre de la Rédemption, dans son Eglise, etc. Le plan divin est de tout rassembler dans l'Homme-Dieu. Ce livre aidera les fidèles à mieux connaître la personne et la mission du Christ.

— **Agenda ecclésiastique Mame pour 1952.** — Format 9 X 13 cm. Reliure pleine toile souple avec fermeture nickelée, 165 francs. Maison Mame, Tours. (A Paris, 6, rue Madame, VI*.)

La formule de cet agenda est connue : deux jours à la page, une page entière pour le dimanche ; page de notes à la fin de chaque mois. L'agenda se prolonge jusqu'au 8 janvier 1953. Grâce aux calendriers mémoranda 1953-1954-1955, les prédicateurs peuvent inscrire missions, Carême, etc. En tête, *Calendrier liturgique 1952*, donnant, entre autres, les intentions mensuelles de l'Apostolat de la Prière, et formulaires permettant d'inscrire les messes requies. A la fin, un extrait du Rituel romain et du Rituel latin-français.

— **A l'assaut du ciel. Vie héroïque du capitaine Pierre Claude,** commandant d'escadrille de chasse, par ANDRÉ MERLAUD. Préface du général d'Harcourt. — Vol. 12 X 19 cm., 160 pages avec hors-texte, 225 fr. Editions Spes, Paris, 1951.

Le 25 septembre 1940, sur le secteur Bergzabern-Hagenbach, le capitaine aviateur Pierre Claude, commandant une escadrille de chasse, était tué en plein front alors qu'il descendait en parachute, après avoir abattu deux avions ennemis. C'était la fin dans la gloire du sacrifice suprême d'un véritable chevalier chrétien. Une âme de moine, mais de moine-soldat ayant la volonté constante de se surpasser au service de Dieu et de la patrie. Une nature d'élite à tous égards qui, sans cesse, lutte depuis son enfance pour se vaincre, pour abattre son moi, pour se hausser, sa vie tout entière, jusqu'à l'héroïsme. D'une plume alerte, avec une émotion qui jaillit à chaque page. M. André Merlaud retrace la vie du capitaine Pierre Claude, utilisant des notes de retraite, des lettres à la famille, etc. Il a dédié son livre à ceux qui ont 20 ans. Pour ceux-là surtout, pour tous ceux qui servent la patrie dans l'armée de l'air, quelle lecture plus tonifiante et plus entraînante que cette vie d'un pilote merveilleux, d'un chef énergique, qui restera pour eux un modèle, un exemple, les invitant à se surpasser sans cesse dans leur vie chrétienne et professionnelle.

L'organisation professionnelle dans la société

XXIV^e Semaine sociale des catholiques italiens à Gênes (23-29 septembre 1951)

Lettre pontificale au président de la Semaine sociale de Gênes

A l'occasion de la XXIV^e Semaine sociale des catholiques italiens sur l'organisation professionnelle, le Saint-Père faisait parvenir par S. Exc. Mgr Montini, substitut de la Secrétairerie d'Etat, à S. Exc. Mgr Giuseppe Siri, archevêque de Gênes, président de la Semaine elle-même, une lettre dans laquelle il donnait ses précieuses directives et exprimait ses vœux pour le succès de la Semaine. Voici la traduction de ce document (1) :

EXCELLENCE RÉVÉRENDISSIME,

C'est avec une paternelle satisfaction que l'Auguste Pontife a appris que, sous la présidence de Votre Excellence Révérendissime, se dérouleront ici, du 23 au 29 septembre de la présente année, les travaux de la XXIV^e Semaine sociale des catholiques italiens.

Ce sera là une nouvelle et utile rencontre de la pensée et de l'action pour la discussion et la solution du problème d'une grande importance ; ce sera aussi un témoignage de plus du zèle intelligent des catholiques italiens, animés du noble souci de traduire dans l'organisation de la vie sociale la sagesse et l'esprit de l'Evangile.

La ferme espérance dans les féconds résultats d'une telle célébration repose sur des facteurs qui en garantissent la bonne réussite : la préparation soignée, la compétence reconnue et les sentiments chrétiens des maîtres, enfin le respect sans réserve du magistère de l'Eglise, qui constitue la gloire légitime de la tradition sociale des catholiques en Italie et la source généreuse de son efficace vitalité.

Le thème choisi, « L'organisation professionnelle », n'est pas nouveau pour les Semaines sociales italiennes qui, depuis leur première session de Pistoie, ont consacré constamment à ce sujet une particulière attention. Et cela non sans raison, quand on sait l'importance qu'ont prise aujourd'hui les organisations professionnelles, dont l'institution et l'efficace fonctionnement se révèlent toujours plus un facteur indispensable d'équilibre dans la vie économique et sociale.

Grandement méritante est donc la présidence centrale de l'Action catholique italienne, laquelle, en organisant les prochaines assises solennelles, offre aux catholiques l'occasion d'approfondir, à la lumière de la doctrine sociale chrétienne, une question qui, aussi bien dans d'autres pays qu'en Italie, est d'une extrême urgence.

On ne peut que louer, semble-t-il, l'intention de ceux qui, présidant à cette solennelle manifestation, ont choisi pour guide et pour lumière l'enseignement du magistère ecclésiastique, afin que la discussion d'une question si élevée et si délicate aboutisse

à d'utiles résultats. Et il me suffira de rappeler quelques-unes des paroles que le Pontife régnant a prononcées en diverses circonstances sur les organisations professionnelles, pour offrir à la réflexion de ceux qui assisteront à la Semaine sociale un trésor inestimable de sagesse et une preuve de l'intérêt que l'Eglise, maîtresse toujours vigilante et prévoyante, porte à une question moderne et si agitée. En effet, les nombreux rappels du Saint-Père sur les différents aspects de ce même thème peuvent indiquer l'orientation sûre, qui est suggérée par les contingences de l'heure présente et imposée par les exigences de l'éthique.

Les catholiques italiens rappelleront avant tout ce que l'Auguste Pontife, dans son radiomessage de Noël de 1944 sur le problème de la démocratie, affirmait en établissant comme principe fondamental que l'homme « loin d'être l'objet et comme un élément passif de la vie sociale, en est, au contraire, et doit en être et rester, le fondement et la fin ». (Voir traduction de ce radiomessage du 24. 12. 44 dans *D. C.*, t. XLII, 1945, col. 1-12.)

A cela se rattache naturellement un autre enseignement du Saint-Père, c'est-à-dire qu'en vertu de leur nature humaine elle-même, intrinsèquement sociale, les citoyens ont le droit de conférer à leur propre organisation la structure qu'ils estiment être la plus apte aux fins à atteindre. Sa Sainteté en effet, dans le radiomessage de la Pentecôte 1941 (radiomessage *La solennità* du 1^{er} juin 19 dans *Actes de Pie XII*, t. III, p. 90), s'exprimait ainsi : « ... Ce devoir (et le droit correspondant au travail) est imposé et octroyé à l'individu, premier lieu, par la nature et non tout d'abord par la société, comme si l'homme n'était qu'un simple serviteur ou fonctionnaire de la communauté. D'où il découle que le devoir et le droit d'organiser le travail du peuple appartiennent avant tout à ceux qui y sont directement intéressés : employeurs et ouvriers. » Et déjà, date du 1^{er} novembre 1939, dans sa Lettre encyclique adressée à l'épiscopat des Etats-Unis d'Amérique, le Souverain Pontife écrivait : « ... Aux corporations de ce genre, qui, dans les siècles passés, ont procuré au christianisme une gloire immortelle et aux arts une splendeur ineffaçable, on ne peut imposer en tous lieux une même discipline et une même structure, lesquelles, par suite des différents caractères des peuples et des diverses circonstances de temps peuvent varier. Cependant les corporations en question doivent baser leur mouvement vital sur des principes de saine liberté, elles doivent se conformer aux normes très hautes de la justice et de l'honnêteté et, s'inspirant de celles-ci, agir de manière que leur souci des intérêts de classe ne nuise pas aux autres droits, qu'ils persévèrent dans

(1) Traduit sur le texte italien de l'*Osservatore Romano* du 24-25. 9. 51, par J. THOMAS-D'HOSSE.

ur volonté de concorde et respectent le bien commun de la société civile. » (*Sertum laetitiae*, A. S. 1939, p. 666. Voir texte et traduction dans *Actes de Pie XII*, t. I^{er}, p. 263.)

Dans une autre occasion, Sa Sainteté invite encore à réfléchir sur la fin essentielle des organisations syndicales, qui est « de représenter et de défendre les intérêts des travailleurs dans les conflats de travail. Dans les limites de cette tâche, le syndicat exerce naturellement une influence sur la politique et sur l'opinion publique » (discours du 11 mars 1945) (1).

Le Pape affirme, en outre, que la norme directrice de l'action parmi les différents secteurs du monde du travail, en vue d'obtenir un juste équilibre entre des intérêts opposés, ne peut être que le critère de la collaboration : « ... Afin d'obtenir un accord désiré entre le travail et le capital, nous n'avons eu recours à l'organisation professionnelle et au syndicat, entendu non comme une arme exclusivement destinée à une guerre défensive ou offensive, qui provoque des réactions et des représailles, non comme un torrent qui déborde et divise, mais comme un pont qui unit. Nous avons eu déjà l'occasion d'exposer comment, au-dessus des distinctions entre employeurs et employés, il existe cette unité haute qui lie entre eux tous ceux qui collaborent à la production. Cette unité doit être le fondement de l'ordre social futur. » (Discours du 5 janvier 1946.) (2) « C'est ainsi — continue l'enseignement pontifical — que, grâce à cette harmonieuse coordination et coopération, à cette plus intime union du travail avec les autres facteurs de la vie économique, le travailleur arrivera à trouver dans son activité un gain tranquille et suffisant pour son entretien et celui de sa famille, une véritable satisfaction pour son esprit et un puissant stimulant pour son perfectionnement. » (Discours du 11 mars 1945 : *D. C.*, loc. cit., col. 391.)

En harmonie avec cette solidarité, il faut que soit également réglée la lutte pour la défense des intérêts de celui qui travaille, lutte que le Souverain Pontife reconnaît quant à lui ne pas pouvoir être interdite, pourvu qu'elle soit « loyale, c'est-à-dire non de nature à susciter la haine de classe, mais menée pour garantir à la classe ouvrière une condition sûre et stable, dont jouissent déjà les autres ordres du peuple » (discours du 15 août 1945) (3).

Sa Sainteté n'a pas manqué non plus de souligner la condition *sine qua non* de toute société, c'est-à-dire la subordination de l'intérêt particulier à l'intérêt général de la communauté nationale tout entière. A ce propos, particulièrement remarquable est la recommandation que le Saint-Père adressait le 7 mai 1949 aux délégués des Associations de patrons catholiques, concernant la communauté de responsabilité entre tous ceux qui participent à la production : « Sans le bilan de l'industrie privée, la masse des salaires peut figurer à titre de dépenses de l'employeur. Mais dans l'économie nationale, il n'y a qu'une sorte de dépenses qui consistent dans les biens naturels utilisés en vue de la production nationale et qu'il faut, par consé-

quent, continuellement suppléer. Il s'ensuit que les deux parties ont intérêt à faire que les dépenses de la production soient proportionnées à son rendement. Mais du fait que l'intérêt est commun, pourquoi ne pourrait-il pas se traduire en une expression commune ? Pourquoi ne serait-il pas légitime d'attribuer aux ouvriers une juste part de responsabilité dans l'organisation et dans le développement de l'économie nationale ? » (1)

Et c'est précisément en vue du bien commun que le Saint-Père, dans la même circonstance, a soin de fixer certaines limites dans les rapports entre l'Etat et les organisations professionnelles. « On cherche à élaborer d'autres formes d'organisation juridique publique de l'économie sociale et, pour le moment, les préférences vont à l'étatisation et à la nationalisation des entreprises. Il n'est pas douteux que l'Eglise aussi — dans des limites justement déterminées — admette l'étatisation... mais faire de cette étatisation presque la règle normale de l'organisation publique de l'économie serait bouleverser l'ordre des choses. Car c'est la mission du droit public de servir le droit privé, et non de l'absorber. L'économie — comme, du reste, n'importe quelle branche de l'activité humaine — n'est pas, par sa nature même, une institution de l'Etat ; elle est, au contraire, le produit vivant de la libre initiative des individus et de leurs groupements librement constitués. » (*D. C.*, loc. cit., col. 715.)

Ces principes et d'autres, qui seront amplement exposés et illustrés aux prochaines séances de Gênes, permettront aux catholiques d'affronter les multiples et graves aspects du phénomène syndical. On répondra ainsi au vif désir que le Souverain Pontife exprimait devant les ouvriers chrétiens le 11 septembre 1949, en demandant « l'élaboration d'un statut de droit public de la vie économique, de toute la vie sociale en général selon l'organisation professionnelle » (2).

Puissent les efforts généreux des catholiques italiens aviver dans les âmes le sentiment de la responsabilité sociale et hâter le retour complet du monde du travail au Christ.

A cet effet, le Saint-Père, tout en formant des vœux ardents pour l'heureux succès de la Semaine et exprimant sa vive satisfaction à ses diligents promoteurs, leur envoie, avec l'effusion de son cœur, ainsi qu'à chaque maître participant à cette Semaine, et en premier lieu à Votre Excellence Révérendissime, la large et réconfortante Bénédiction apostolique implorée.

Je profite volontiers de cette occasion pour exprimer à Votre Excellence Révérendissime mes sentiments respectueux.

Votre très dévoué serviteur,

G. B. MONTINI.

(1). Voir traduction de ce discours dans *D. C.*, t. XLVI, 1949, col. 713-717.

(2). Discours du 11 septembre 1949 au Mouvement ouvrier chrétien de Belgique, dans *D. C.*, t. XLVI, 1949, col. 1281-1286.

— *La Malattière* (coll. « Ruban bleu »), par PAUL ANTOINE. — Un vol. de 192 pages, 225 francs ; port, 30 francs. Maison de la Bonne Presse, 5, rue Bayard, Paris, VIII^e. C. c. p. 1668 Paris.

C'est le drame de la famille où l'argent et la veulerie se heurtent à l'héroïsme d'une femme. Sans fioriture ni emphase, les vertus paysannes : l'amour de la terre, l'honneur du nom représentent leur valeur dans cette œuvre réaliste et forte. Le devoir, la conscience, la confiance en Dieu en forment la base morale.

(1) Discours aux travailleurs italiens du 11 mars 1945, traduction dans *D. C.*, t. XLII, col. 387-392.

(2) Discours du 25 janvier 1946 aux représentants des organisations patronales et ouvrières de l'industrie électrique italienne. Traduction dans *la D. C.*, t. XLIII, col. 381-383.

(3) Discours aux ouvriers d'Italie du 15. 8. 1945. Voir traduction dans *D. C.*, t. XLII, 1945, col. 673-677.

LES TACHES DU SYNDICALISME

au XX^e siècle

Vita e Pensiero d'octobre 1951 a reproduit une partie du rapport lu par le professeur Francesco Vito, titulaire de la chaire d'économie politique et président de la Faculté des sciences politiques et sociales à l'Université catholique du Sacré-Cœur, à la Semaine sociale de Gênes. Nous en donnons la traduction (1) :

La fonction économique des syndicats dans l'économie contemporaine est incontestable. Elle répond au besoin fondamental de corriger un régime qui, autrement, lèserait gravement la personne humaine du travailleur.

Désireux de traiter d'une façon concrète cette fonction économique, je crois opportun de distinguer deux camps : celui de l'action pour l'amélioration de la rémunération et des conditions du travail, et celui de la participation à la transformation de la structure économique, qui s'opère en ce moment sous nos yeux.

Pour la première chose, il faut rechercher quelle méthode emploient les syndicats pour la protection du salaire et des conditions du travail ; et cela, surtout, afin de débayer le terrain des réserves que font encore valoir certains économistes. Mais est-il possible de se prononcer en termes généraux sur les procédés et les programmes des syndicats, alors qu'il existe, c'est un fait notoire, dans divers pays et souvent au sein d'un même pays, des courants différents d'action ouvrière ? Cela représente une sérieuse difficulté. On peut cependant la surmonter en précisant qu'il s'agit de dégager, de la variété complexe des manifestations concrètes, la tendance qui, dans l'ambiance économique-sociale actuelle, s'avère véritablement vitale et appropriée à la finalité typique de l'activité syndicale.

Il en est qui ont proposé une typologie des mouvements ouvriers, en la déduisant des caractéristiques nationales. En généralisant ces caractéristiques, on a distingué un mouvement avec préoccupation dominante pour les réalisations immédiates (mouvement américain), un mouvement à caractère progressiste et s'appuyant sur l'action parlementaire (mouvement anglais) et un mouvement nettement révolutionnaire (mouvement allemand). Ce tableau représenterait aussi le schéma destiné à classer les mouvements des autres pays. Il est facile de montrer les points faibles de cette tentative. Elle traduit correctement les traits caractéristiques des mouvements dans un stade initial, mais elle perd de sa signification avec l'évolution de ces mouvements ; en outre, elle ne souligne pas suffisamment, malgré la prétention de rassembler les diverses lignes du programme, les différences idéologiques qui s'agitent à l'intérieur de chaque mouvement, par exemple du mouvement allemand. Il vaut donc mieux se borner à individualiser, même en indiquant simplement sa tendance, une ligne universitaire qui corresponde au stade présent de l'évolution économique.

Avant tout, il faut prendre acte d'un mouvement considérable qui est en train de se produire dans

la direction syndicale et qui se manifeste en trois points fondamentaux. Le mouvement ouvrier est né, au siècle dernier, comme une protestation contre un régime dans lequel le travail était abandonné à l'instar d'une marchandise quelconque, au jeu du marché. Et, comme une sorte de contagion fatale, il s'inspira de principes et adopta des méthodes d'action en tout analogues à celles dans l'atmosphère desquelles il avait trouvé son origine. Il n'est que trop vrai que, durant un long temps, les lois ouvrières n'eurent d'autre effet que de faire recourir à tous les expédients pour raffermir la position privilégiée de l'offre de la marchandise elle-même : restriction de l'offre de travail, limitation du revenu par l'imposition de contributions prohibitives ou d'autres conditions onéreuses, etc. C'est exactement ainsi que se comporte le monopoleur qui, à des fins de lucre, agit sur le marché pour faire monter le prix de la marchandise. C'est là la mentalité qui caractérise spécialement ce qu'on a dénommé le « vieil unionisme » basé sur l'organisation du métier et soucieux de protéger les intérêts d'une aristocratie du travail par opposition au « nouvel unionisme », lequel étend la protection à tous les travailleurs du domaine de la production, quel que soit le métier qu'ils exercent et quels que soient leur degré de capacité et leur qualification.

Le second caractère que manifestèrent les ouvriers fut celui d'agression et de violence, qui bien souvent, se changea en facteur de désordre. Cela s'explique facilement, quand on songe qu'ils durent longuement combattre contre l'interdiction formulée dans la loi et contre l'opposition de l'opinion publique. Enfin, la nécessité elle-même de faire des recrues et de pousser à la solidarité active et combative les masses d'adeptes incita à répandre un sentiment d'hostilité, de ressentiment et de haine contre l'employeur et le directeur d'usine, à engendrer la conviction que les conditions du travail dépendent exclusivement de l'issue du conflit entre le capital et le travail, et à insinuer au travailleur l'idée arrêtée que la société est au service d'une seule classe opposée à lui.

Aujourd'hui, la situation est changée. Le mouvement ouvrier a acquis droit de cité. C'est une force réelle et indiscutable. Il est légalement reconnu. Il est même si puissant, qu'il possède un fondement stable et qu'il est parfois investi de fonctions publiques.

Nous assistons ainsi à une adaptation graduelle des unions ouvrières à la nouvelle réalité. Il est vrai qu'on rencontre encore des attitudes qui continuent de rappeler la conception du travail comme marchandise. Telle est, par exemple, l'opposition des lois de certains pays manquant de main-d'œuvre à l'immigration de travailleurs en chômage. Ainsi qu'on le sait, cette opposition est motivée par le désir de maintenir le niveau des salaires. Cela explique que l'on interdise l'entrée de travailleurs étrangers, afin que l'offre de travail soit limitée qu'elle ne le serait s'il venait s'y ajouter l'offre de ceux qui voudraient immigrer ; d'où

(1) Traduction de M. J. THOMAS-D'HOTE.

si, le prix du travail plus élevé qu'il ne le serait, n'y avait pas d'obstacles à l'immigration.

Or, sans compter que cela impose à l'économie du pays une charge en faveur de la classe ouvrière, ne se justifie aucunement, il est certain que la porte préjudice aux travailleurs du pays au point de vue de l'émigration élevée, où l'excédent d'offre de main-d'œuvre est cause de chômage et d'abaissement du niveau des salaires. L'économie mondiale tout entière souffre ensuite du déséquilibre entre le travail et les ressources matérielles existant dans les pays.

Indéniable cependant est la tendance à substituer à la vieille mentalité la défense du travail, comme porteur de valeurs humaines. Les témoignages dans ce sens sont de plus en plus nombreux.

En première ligne, bien entendu, ceux des mouvements ouvriers chrétiens. Ainsi, le président de la Confédération des syndicats chrétiens, rappelle la « Déclaration des principes de la C. I. O. », suivant laquelle « l'organisation économique et sociale doit avoir pour objectif essentiel le relèvement de la personne humaine, avec la garantie de ses droits et la possibilité d'exercer ses responsabilités », précise que désormais il ne s'agit pas seulement d'élever le prolétariat dans le sens matériel, mais encore et surtout dans le sens culturel et moral.

On enregistre des affirmations analogues dans d'autres secteurs du mouvement syndical. Ainsi, au sein de la Fédération des syndicats d'Allemagne, certains ont déclaré catégoriquement que l'on est prêt à abandonner « les objectifs traditionnels des organisations ouvrières » pour placer « comme premier l'intérêt général au-dessus des intérêts particuliers ». On peut en dire autant du mouvement ouvrier d'autres pays et particulièrement du mouvement anglais : « L'organisation syndicale britannique n'est plus une force en opposition avec le système social contrôlé par la classe des employeurs ; elle fait désormais partie intégrante du nouvel ordre social. »

L'usage et l'abus de la grève trahissent encore la poussée violente du début, non sociale et anticontraire. Ils révèlent même que les travailleurs organisés n'ont pas suffisamment conscience de la solution de l'Etat moderne, concernant le sentiment de la propre responsabilité sociale.

Il faut juger bien différemment qu'aujourd'hui la grève de l'époque où l'Etat n'avait pas encore défini sa position de spectateur inerte des conflits sociaux, comme aussi l'attitude de l'Etat qui, tout en reconnaissant la légitimité de l'organisation syndicale et la liberté de grève, considérait encore comme indifférent à ses yeux le résultat concret des rapports économiques, comptant toujours sur le maintien automatique de la stabilité sociale.

A partir du moment où, ces deux phases de l'Etat étant dépassées, on passe à un autre régime ancien d'établir des conditions de bien-être pour tous, d'organiser la sécurité sociale et de favoriser l'élevation des catégories moins avantagées, qu'on se débarrasse de l'impôt, spécialement de l'impôt progressif, comme instrument de redistribution des revenus que l'on favorise, grâce à la diffusion de l'insécurité, la participation active des travailleurs à la vie politique, il est clair qu'alors le recours aux mesures violentes d'action tend à perdre sa raison d'être. En réalité, malgré les erreurs, les retards et d'autres facteurs de trouble, difficilement ana-

lysables, on doit reconnaître que les progrès du contrat collectif comme instrument pour la fixation des salaires et des conditions du travail parlent en faveur de l'orientation des travailleurs vers les formes de collaboration.

Enfin, elle fait de plus en plus son chemin parmi les ouvriers, la notion de l'interdépendance des divers secteurs de l'économie, qui permet de comprendre que, dans les circonstances déterminées, la réalisation de certaines revendications peut tourner au préjudice de tout le monde et par conséquent de la classe ouvrière elle-même. On gagne ainsi l'approbation des travailleurs organisés aux ordonnances visant au blocage des salaires, en vue de freiner l'inflation. Les preuves d'un sens si élevé des responsabilités ne sont pas, il est vrai, toutes concordantes. Le pouvoir de modérer l'élan vers les objectifs immédiats, en tenant compte des effets éloignés de chaque action, n'est pas encore aussi répandu qu'on le voudrait. Cependant, c'est un fait digne d'attention que les témoignages en ce sens ne cessent de s'accumuler. Je me bornerai à citer l'expérience anglaise qui, plus clairement que toute autre, révèle le changement survenu dans la politique syndicale à cet égard. Il suffit de comparer les directives adoptées par le Congrès des *Trade Unions* de 1943 avec celles qui furent approuvées au Congrès de 1948. Les premières repoussaient énergiquement toute intervention de l'Etat en matière de fixation des salaires, comme une menace au droit fondamental des syndicats de passer des contrats avec les employeurs ; les secondes, au contraire, sont un hommage au Livre blanc sur les revenus, les dépenses et les prix (*White Paper on Personal Incomes, Costs and Prices*, 1948), renfermant le principe suivant : « De même qu'il n'y a pas de motif qui justifie les augmentations de profits, de rentes et d'autres gains analogues, de même les augmentations de salaire et de traitements ne doivent être demandées et obtenues que dans des cas exceptionnels » (en entendant par cas exceptionnels ceux concernant les branches productives, dans lesquelles les salaires seraient inférieurs au niveau de la vie ; les cas où il y aurait pénurie de main-d'œuvre employée, par suite du bas niveau des salaires ; enfin, les cas où l'on enregistrerait déjà une notable augmentation de la production). Non sans raison, on a défini ce changement d'orientation comme l'un des événements spectaculaires dans le camp de la direction syndicale, comparable à l'accord pour la prolongation de l'arbitrage obligatoire et la déclaration d'illégalité de la grève, nonobstant la cessation des conditions belliqueuses.

L'acceptation de la nouvelle directive fut évidemment suggérée par l'appréciation objective des effets de l'augmentation des salaires, dès l'instant où ils commencent à mettre en mouvement la spirale inflationniste. A partir de ce moment, ils provoquent l'augmentation des prix, l'élévation du coût de la vie et finalement l'abaissement des salaires réels, de manière à neutraliser tout au moins l'augmentation obtenue des salaires monétaires. En outre, ce changement fut dicté par la préoccupation de conserver le plein emploi de la main-d'œuvre. Si l'augmentation des dépenses de la production et des prix réduit l'importation, cela devient fatal pour la classe ouvrière, parce que le volume amoindri des devises étrangères disponibles réduit l'importation de matières premières et, par conséquent, restreint le volume de la production et

la demande de travail : en d'autres termes, provoque le chômage.

La récente évolution des syndicats semble donc démontrer, avec des limites, certes, et des exceptions non négligeables, que la mentalité du début de pousser à l'élévation des salaires autant que le permet la force syndicale elle-même, est remplacée par la conviction qu'il existe une limite qu'il faut respecter sous peine de nuire à l'économie et à la classe ouvrière elle-même. Mais quelle est cette limite ?

◆ ◆ ◆

Ils sont au nombre de trois les arguments par lesquels on a cherché jusqu'à présent à appuyer la thèse que l'augmentation des salaires à outrance est toujours dans l'intérêt des travailleurs et parfois sert aussi au système économique tout entier. On a tout d'abord affirmé que l'augmentation des salaires impose à l'employeur le recours aux procédés les plus variés par la réduction des dépenses, attendu qu'ainsi seulement il peut conserver la marge des profits. L'affirmation contient indubitablement une part de vérité, mais elle serait inexacte s'il fallait l'entendre sans limitations ni qualifications. Le point faible en ce cas se révèle tout de suite à qui considère l'opinion analogue que l'augmentation des impôts est un facteur de réduction des dépenses de la part du producteur, lequel ne veut pas renoncer aux profits. Mais il est clair qu'en dépassant une certaine limite, le poids fiscal ne peut manquer d'écraser la gestion de l'entreprise.

On doit en dire autant de l'augmentation des salaires.

D'autres ont préconisé la même politique, en faisant ressortir l'avantage pour l'entreprise à accepter d'élever les salaires, d'attirer les meilleurs travailleurs et d'obtenir ainsi des résultats plus appréciables, qui tournent à l'avantage de tous. Ce que l'on oublie, c'est que le sort de la main-d'œuvre moins bien douée, qui est exclue à l'avance de l'accès au travail équitablement rémunéré, n'est pas tellement enchanteur. Aux travailleurs privilégiés eux-mêmes s'applique cependant la même remarque que nous venons de faire, à savoir qu'il existe toujours un point que l'on ne peut impunément dépasser.

Le principe dit du pouvoir d'achat a joui pendant quelque temps d'une plus grande popularité : des salaires plus élevés signifient un plus ample volume de revenus du travail ; un plus ample volume de revenus du travail signifie un plus fort pouvoir d'achat de produits de consommation ; une dépense plus considérable en produits de consommation signifie une expansion des investissements et, enfin, cette expansion un accroissement d'occupation ouvrière. Que, dans des circonstances déterminées, c'est-à-dire lorsque les salaires étaient trop bas et qu'il y avait des ressources matérielles inemployées, la conséquence des événements ci-dessus envisagée vienne à se produire, personne ne peut le nier. Mais il est évident que le procédé ne peut, même dans l'hypothèse la plus favorable, se répéter à l'infini sans bouleverser l'appareil productif. L'existence d'un ample volume de pouvoir d'achat de produits destinés à la consommation est utile au développement de l'économie ; mais il doit s'agir de pouvoir d'achat correspondant à des prestations effectivement opérées et en rapport avec la productivité de ces prestations.

Aujourd'hui, on n'entend plus formuler, sinon bien

rarement (1), ces trois arguments, dont la critique a révélé la fausseté. Cependant, il est tout aussi simpliste de tenter de fixer la limite de l'accroissement des salaires, en faisant valoir des conceptions qui, sciemment ou non, méconnaissent la fonction économique, bien plus, la raison d'être elle-même des syndicats. Ainsi, lorsqu'on affirme qu'il est impossible que les syndicats puissent constamment élever les salaires au-dessus du niveau de la concurrence, parce que le résultat du dépassement de ce niveau c'est l'augmentation du chômage et la réduction de la production, on détermine le critérium dont devrait s'inspirer l'action syndicale. Mais le critérium est faux, parce qu'il est contradictoire : si l'on veut s'en tenir au niveau de la concurrence, on ne voit pas pourquoi il faudrait constituer des syndicats. Plus logique est celui qui n'hésite pas à déclarer que tout salaire, qui requiert l'appui de l'organisation ouvrière et de la loi, est trop élevé, en faisant ainsi clairement entendre que l'action syndicale elle-même ne se justifie pas, puisqu'elle est dangereuse. Mais il est désormais superflu de réfuter encore une fois cette façon de voir.

Cette dernière semble dépassée même en regard des nouvelles théories qui, sous l'influence de Keynes, mettent en évidence que le volume d'occupation dépend de la demande des biens de consommation et des biens capitaux, c'est-à-dire, à la fois de la consommation et des investissements. On a donc quelque raison de douter qu'il existe un bulletin de demande élastique de travail, car l'augmentation du niveau des salaires monétaires inciterait inévitablement à restreindre l'occupation et vice versa. L'application des nouvelles conceptions nous a permis de voir que l'abaissement des salaires en période de crise est dangereuse, attendu qu'en réduisant la consommation il décourage ultérieurement les investissements.

◆ ◆ ◆

Grâce aux récentes recherches scientifiques, est possible d'énoncer une formule synthétique capable de servir de guide à la politique des salaires adoptée par les syndicats. Elle renferme à la fois, l'indication de la limite de l'élévation des salaires, qui ne peut être convenablement dépassée, l'objectif de l'action syndicale sur le terrain économique est l'égalisation des salaires à la productivité du travail, de manière à obtenir que la part du revenu global attribuée au travail croisse avec le rendement lui-même. L'accroissement de productivité du travail qu'engendrent parfois divers facteurs, devrait tourner au profit de tous, par suite de l'abaissement des revenus réels, les revenus monétaires restant, par ailleurs, fermes. Mais il

(1) De temps à autre, on avance, spécialement dans des polémiques de caractère politique, le sophisme qui attribue à l'ample volume du pouvoir d'achat de biens de consommation la vertu magique d'accroître la richesse. Pour réduire à néant pareil sophisme, il devrait suffire d'affirmer que si cette vertu avait été réelle, nous aurions brillamment résolu le problème du chômage : il suffirait de distribuer aux chômeurs, en leur enjoignant de les dépenser au plus tôt, de larges sommes d'argent, pour rendre ces chômeurs heureux et pour hâter le progrès de l'économie tout entière. Ce qui échappe aux optimistes défenseurs de la théorie du pouvoir d'achat, c'est que les signes monétaires largement dépensés en biens de consommations sont certes un facteur de dynamisme et de progrès, mais à condition que derrière eux on trouve ce qui est l'équivalent réel du pouvoir d'achat monétaire. Cette garantie est obtenue lorsque l'argent en circulation comme rémunération des facteurs productifs et dans la mesure de la productivité des facteurs est

nombreux obstacles à la flexibilité des prix, et particulièrement la diffusion des monopoles et des organisations monopolisatrices, conseillent de viser le même résultat, au moyen de l'augmentation des salaires, parallèlement à l'augmentation de la productivité. L'examen attentif du problème montre, à la longue, la productivité du travail suit la courbe de l'action syndicale. Si, en effet, les salaires dépassent l'accroissement de la production réelle du travail, il en résulte une augmentation des demandes des biens, mais parce que les prix augmentent en conséquence des salaires augmentés, salariés n'en retirent aucun avantage. Il faut verser un plus grand volume de monnaie pour acheter la même quantité de biens : l'augmentation des salaires monétaires n'est pas suivie de l'augmentation correspondante du pouvoir effectif d'achat. On se demande ici, si le critérium-guide énoncé et à l'heure est applicable au moyen de l'échelle mobile. Comme on le sait, le mécanisme de l'échelle mobile peut être diversement entendu. Le niveau des prix peut être lié aux prix des biens des services produits par chaque entreprise, ou encore aux profits réalisés par chaque entreprise, ou, enfin, à l'indice du coût de la vie. Les deux premiers systèmes n'ont pas donné de résultats satisfaisants. En périodes de crise, le sort des travailleurs devient intolérable. Et puis, le calcul des profits donne lieu à d'interminables controverses. En général, la liaison des salaires à des éléments pourvus de connexion avec la prestation effective du travail est remplie d'inconnues. Les principales critiques adressées aux schémas de participation des travailleurs aux avantages de l'entreprise sont applicables ici. De toute façon, les premiers systèmes d'échelle mobile sont manifestement sans importance pour notre problème qui consiste à faire varier automatiquement les salaires suivant les variations de la productivité du travail. Bien plus significatif que les précédents est le procédé qui lie les salaires au coût de la vie. Cependant, cette méthode, même lorsqu'elle atteint son but, parvient à stabiliser les salaires réels, mais elle les maintient fermement au niveau traditionnel. C'est pourquoi elle n'est pas apte à faire bénéficier les travailleurs du progrès de l'économie.

Tout cela s'applique à l'échelle mobile comme système permanent. Il en va tout autrement durant les périodes exceptionnelles et spécialement d'instabilité monétaire nettement caractérisée. En pareils cas, et surtout si le lien est soigneusement établi, qu'on se rappelle à ce sujet les bons résultats obtenus en liant à l'indice du coût de la vie les taux du salaire minimum, dans l'entreprise des *Wages Councils*, en Angleterre), cette méthode est particulièrement utile en ce sens qu'elle sert de frein à la politique monétaire et du crédit, en l'empêchant de donner lieu à des mouvements inflationnistes. Pour le reste, on ne peut juger de la valeur d'un système qu'en se basant sur le niveau des salaires existant au moment initial. Il peut arriver que l'augmentation du coût de la vie provienne des conditions d'échange dans le commerce avec l'étranger : les prix des biens importés augmentent plus que ceux des produits exportés. Dans ce cas, l'adaptation nécessiterait le remaniement des salaires et des revenus, salaires compris. Au contraire, l'échelle mobile cristallise les salaires réels et peut être la cause de chômage. L'effet peut, par contre, être différent, si, au début, les salaires étaient à un

niveau trop bas par rapport aux autres revenus.

Le système d'adapter les salaires à la productivité du travail permet de résoudre de nombreux problèmes qui, depuis longtemps, sont l'objet de vives controverses. L'extension d'un niveau déterminé de salaires à des zones qui, du fait qu'elles sont économiquement arriérées, autorisent un niveau de productivité plus bas que celui des zones avancées, peut avoir pour singulier effet de retarder l'industrialisation et, en général, le développement des zones éprouvées par la crise. En effet, les entreprises de ces régions, du moment où elles sont obligées de payer des salaires convenant à une plus haute productivité, deviennent incapables d'entrer en compétition avec les entreprises des zones avancées, auxquelles elles finissent par abandonner les marchés mêmes que, jusqu'à présent, elles parvenaient à approvisionner (1).

Une politique syndicale avisée cherche, au contraire, à obtenir le concours des zones avancées, au profit de l'industrialisation des zones insuffisamment développées, en requérant d'elles un plus haut degré d'adaptation aux situations résultant de l'entrée de ces dernières dans le marché commun.

On connaît aussi l'ensemble des questions soulevées par le principe « à travail égal, rémunération égale », en vertu duquel certains réclament l'uniformité des salaires entre hommes et femmes. Or, il est naturel que, dans les secteurs où le rendement du travail masculin est supérieur à celui du travail féminin, l'adoption de ce principe puisse conduire à l'exclusion progressive des femmes. En conséquence, si l'on réduit le nombre d'activités productives qui reste ouvert aux femmes, la concentration de l'offre de travail féminin dans ces activités aboutit irrémédiablement à l'abaissement du salaire des femmes. Il semble plus opportun d'obtenir une plus grande participation des femmes à la vie syndicale, afin que, sur la base de la connaissance des données objectives concernant le rendement du travail des femmes, en évitant surtout d'aggraver la concurrence avec le travail masculin, il soit possible d'agir pour maintenir le niveau des salaires dans les activités exclusivement féminines et d'éviter qu'il soit abaissé là où coexistent le travail masculin et le travail féminin.

Ces quelques remarques font voir que, sur le principe de la productivité du travail, il est possible d'établir un système cohérent de directives pour une politique syndicale consciente et constructive.



En deux sens, il est exact que le mouvement syndical est en train d'abandonner la vieille mentalité caractérisée par la préoccupation exclusive d'élever les salaires sans se référer aux données concrètes de l'économie. D'une part, il tient compte, comme il sied, de ce qu'une amélioration stable des conditions des travailleurs est inséparable de l'accroissement du bien-être général. D'autre part, il entend consacrer sa propre activité aux réformes du régime existant en vue de réaliser une défense plus efficace des valeurs humaines dans l'économie. L'impressionnant développement du syndicalisme, causé spécialement par l'énorme augmen-

(1) L'opinion opposée, qui préconise l'extension des salaires, même aux zones arriérées, sous prétexte qu'un plus ample volume de pouvoir d'achat agirait comme facteur dynamique, se base — si elle n'admet pas de limite — sur le sophisme réfuté dans la note précédente.

tation du nombre de personnes liées par un contrat de travail, atteste que les travailleurs occupent une place centrale parmi ceux qui attendent anxieusement la réalisation de réformes de structure qui permettent d'atteindre un plus haut degré de justice sociale. Il est donc naturel que les travailleurs aient obligatoirement une part active dans les transformations en cours et dans celles qui s'annoncent.

Sous cet aspect, la fonction économique des syndicats s'explique sur des plans divers :

a) *Sur le plan de l'entreprise.* A mesure qu'est abandonnée, de part et d'autre, la conception du travail comme marchandise, dont le prix est déterminé sur la base du jeu de l'offre et de la demande, il devient toujours plus nécessaire que des rapports de collaboration s'instaurent entre travailleurs et employeurs. Avant tout, il s'agit de développer ce que l'on a coutume d'appeler les « relations humaines » dans l'entreprise ; c'est-à-dire que c'est en partant de l'idée que les rapports de travail sont essentiellement des rapports entre hommes qu'il faut envisager les conflits internes et examiner les rapports mutuels entre les travailleurs et tous ceux qui, en vertu de leurs fonctions et dans l'intérêt des employeurs, assistent, surveillent et règlent la vie de l'entreprise, en tenant compte des caractères psychologiques, sociaux et culturels de chacun. Il faut, en outre, favoriser les organismes créés au sein même de l'entreprise, grâce auxquels les travailleurs peuvent voir respectées les conditions humaines du travail. Entre les marchandises et le travail, il y a, sans compter beaucoup d'autres choses, cette différence fondamentale : le vendeur de la marchandise, une fois la vente effectuée, n'a plus de raison de s'intéresser au sort de la marchandise elle-même, tandis que le travailleur précisément, après avoir conclu le contrat de travail, est jour par jour intéressé, et il s'agit d'un intérêt vital, à la façon dont le travail qu'il fournit, c'est-à-dire l'activité qui est indissolublement liée à sa propre personne, est traité, soit en vertu même des conditions du contrat stipulé, soit en considération des éléments infinis, qu'aucun contrat de travail ne pourra jamais envisager préalablement. Il faut enfin faciliter toutes les formes de collaboration et de coopération (comme les Conseils consultatifs, les Comités mixtes de production, etc.) qui, suivant les divers types d'entreprise, les traditions locales, la préparation des personnes, se révèlent plus aptes, non seulement à apaiser les conflits, mais encore à améliorer la gestion et à accroître la productivité.

Toutes ces tâches ne rentrent pas dans la sphère de la compétence des syndicats ; bien plus, il y a danger que la variété d'initiatives susceptibles de fleurir spontanément sur le terrain fécond de l'entreprise au sein de l'entreprise ne reste paralysée par une activité trop abondante des syndicats. Cependant, la fonction des syndicats est dans ce domaine également importante et irremplaçable : elle consiste à éduquer, stimuler et diriger les travailleurs concernant la compréhension et la réalisation de toutes ces formes de collaboration.

b) *Sur le plan de la production.* Les profonds changements de l'économie contemporaine rendent toujours plus limité le fonctionnement de la concurrence. Souvent donc il faut, au moyen de mesures spéciales, adapter telle ou telle branche de la production aux conditions changées de la demande,

intérieure ou extérieure, ou encore de l'approvisionnement des facteurs productifs, comme aussi aux changements techniques survenus.

Il est nécessaire, dans ce cas, que le point de vue des travailleurs organisés soit pris en considération. Comme on le sait, dans certains pays, on recourt, pour réaliser l'objectif dont nous parlons à la nationalisation de la branche productive. Pour décider quelle part il convient de réserver aux travailleurs dans l'entreprise nationalisée, il faut étudier les éléments de fait dans chaque cas, dans chaque pays, à chaque époque. La position prise par le Conseil général des syndicats britanniques (*Report of the 1948 Trade Union Congress*) est à cet égard, digne d'attention. On peut la synthétiser ainsi : les membres des syndicats élus ou nommés, pour faire partie des organes directifs des industries nationalisées, s'ils conservaient leur dépendance de leurs syndicats respectifs, se trouveraient gênés en face d'eux-mêmes, de l'organe directif de l'industrie nationalisée et des travailleurs de cette dernière. En effet, l'indépendance des syndicats des organes directifs de l'industrie nationalisée ferait défaut et les syndiqués se trouveraient compromis dans leurs rapports avec ces organes directifs, ainsi qu'avec les travailleurs syndiqués. De plus, les personnes nommées par les syndicats aux organes directifs des industries nationalisées ne pourraient pas assumer une entière responsabilité devant le ministre ou le Parlement. Il ne serait pas juste de prétendre — reconnaître toute franchise le Conseil général des syndicats britanniques — que les qualités rendant une personne apte à gagner la confiance des travailleurs comme leur représentant, soient les mêmes que celles requises pour assumer les tâches exécutives dans une branche de l'industrie. Le moyen le plus propre pour attribuer une part plus ample aux travailleurs dans la conduite des industries nationalisées est, selon le Conseil général, tout autre : il faudrait favoriser la formation et l'éducation de travailleurs au sein de l'entreprise, afin de les aider à acquérir les qualités nécessaires en vue de remplir des tâches de direction et de gestion.

En Allemagne, au contraire, le syndicat unitaire (*Deutscher Gewerkschaftsbund*) a soutenu un principe différent. La loi approuvée par le Parlement de Bonn sanctionne l'accord que le syndicat est parvenu à stipuler avec les représentants des industries de fer et du charbon. Dans toutes les entreprises, ayant forme de sociétés anonymes et occupant plus de mille employés, est introduite la *Mitbestimmung* (cogestion) : dans les Conseils d'administration (*Verwaltungsrat*) entrent les représentants des travailleurs en nombre égal à celui des représentants des actionnaires ; dans le Comité de direction qui est nommé par le Conseil d'administration et qui s'occupe des affaires courantes (*Vorstand*), entre un directeur du travail (*Arbeitsdirektor*), chargé de s'occuper, en qualité de représentant des travailleurs, des problèmes spécifiques de la main-d'œuvre. Ici l'on voit clairement le changement de fonction du syndicat : tandis qu jusqu'à présent celle-ci consistait principalement dans la sauvegarde des intérêts des travailleurs en se limitant à la fixation des salaires et des conditions de travail, elle s'étend maintenant à un domaine nouveau, en ce sens que le syndicat assume la fonction d'employeur, aussi bien le Conseil d'administration qu'au Comité de direction.

l'expérience dira quelle est la voie la plus sûre pour arriver à une participation effective, constante et durable, des travailleurs à la conduite de certaines branches de la production ; la voie indirecte, préconisée par les *Trade Unions* ou la voie directe, voulue par le D. G. B. Cet enseignement l'expérience devra être évalué en tenant compte des particularités des deux milieux politico-économiques.

b) *Sur le plan de l'économie du pays.* D'une part le déclin de la concurrence, d'autre part la succession d'événements perturbateurs de grande portée (guerre, reconstruction, réarmement, etc.) nécessitent de continuelles interventions dans l'économie, qui forment limitent et influencent les activités économiques. Il est juste et obligatoire que des organismes aussi puissants que le sont les syndicats ont à exprimer leurs vœux concernant les directives de la politique économique, afin qu'ils assument toute leurs propres responsabilités, en face du succès ou de l'insuccès des directives qu'ils ont tenté de déterminer. L'interdépendance des divers secteurs de l'économie exige que l'action des syndicats ne se limite pas aux contrats collectifs, lesquels tiennent généralement compte des éléments d'activité à chaque activité ; il faut, en outre, que les contrats prennent en considération les conditions de l'économie dans son ensemble. Ainsi, pour donner un exemple, la lutte contre le chômage, pour être véritablement efficace, ne doit pas être menée, en s'intéressant séparément à chaque industrie ou à chaque entreprise ou à chaque ville. Elle exige, au contraire, l'orientation de la politique économique tout entière : monétaire, fiscale, sociale, des investissements. Sans l'adhésion sincère des forces du travail aux directives unitaires qui proviennent de la coordination de ces divers secteurs, on n'est guère sûr d'atteindre le résultat espéré. Déjà dans certains pays, existe effectivement la collaboration des syndicats à l'élaboration des programmes généraux de politique économique. Le moment est maintenant venu de traduire en formules juridiques, adaptées aux divers milieux politico-constitutionnels, cette présence du travail organisé.

c) *Sur le plan de la politique économique mondiale.* Dans ce domaine, où se manifestent avec le plus d'évidence les indices de transformation, la présence des représentants du travail est plus que jamais nécessaire. Les grandes décisions qui s'imposent ne devraient pas être adoptées sans tenir compte comme il convient des conditions du travail mondial. L'utilisation de l'appareil productif, au

profit d'un formidable réarmement, devrait être dès maintenant orientée de manière à favoriser les économies en retard et à valoriser le travail. Si, dans l'après-guerre immédiat, au moment où l'on cherchait à établir les bases d'une économie mondiale stable et ordonnée, on s'était souvenu qu'il ne suffit pas de réglementer les échanges et les mouvements de devises (Fonds monétaire international), ceux des capitaux (Banque internationale pour la reconstruction et le développement) et ceux des marchandises (charte de La Havane), mais qu'il faut aussi se préoccuper de régler les mouvements des hommes à travers les frontières, le problème de l'émigration serait, aujourd'hui, certainement plus proche d'une solution (1).

Les considérations qui précèdent peuvent paraître trop optimistes. L'évaluation du substantiel apport constructif des syndicats à un ordre économique plus satisfaisant peut être jugée trop généreuse ; comme aussi peut sembler insuffisamment fondée sur les faits la confiance en la diffusion du sentiment de la solidarité humaine et de la disposition de chacun à accomplir des sacrifices pour le bien-être de tous. Mais quoique l'on pense de tout cela, les problèmes énoncés existent et les événements sont pressants : est impérieux l'appel à l'action immédiate. La grande tâche du XX^e siècle est précisément d'insérer les forces du travail dans la composition et l'organisation de l'entreprise, de la production, de l'économie de chaque-pays et dans l'économie mondiale. Notre génération ne peut se soustraire à la mission, à la fois ardue et suggestive, d'apporter l'une des pierres fondamentales pour la restauration de l'édifice social, qui menace de se désagréger : la pierre qui permette enfin de mettre l'économie au service de l'homme.

(1) En annonçant la Conférence internationale pour l'émigration, convoquée à Naples du 2 au 16 octobre, pour l'étude des plans d'émigration à long terme, la presse quotidienne a également annoncé un autre Congrès, lequel doit se tenir aussitôt après en France, en vue de trouver des solutions immédiates. Ce dernier Congrès aurait, entre autres fins, celle de créer une Organisation internationale, composée de représentants de pays d'émigration et d'immigration, ainsi que d'autres entités, appelée à organiser les mouvements migrateurs dans le monde, le transport des émigrants, etc. Ainsi est comblée la lacune, dénoncée dans le texte du présent extrait de mon rapport, et dont j'eus déjà l'occasion de parler à Zurich, à l'occasion du premier Congrès mondial de sociologie, à propos du rapport sur : *A Suggestion for sociological Researches in the Field of Migrations*. Les Actes du Congrès ont été publiés dans le *Bulletin international des sciences sociales*, Unesco, Paris, 1951, vol. III, n° 2.

Agenda ecclésiastique 1952. 320 pages, 200 francs, broché ; 450 francs, cuir. Lethielleux, Paris.

Pratique par la disposition de ses pages, avec deux jours à la page, cet agenda, bien connu du clergé, contient une foule de renseignements ecclésiastiques et même une sorte de petit *ordo*. Il se recommande donc à tous les prêtres réguliers ou séculiers, prédicateurs ou aumôniers qui ont besoin d'un aide-mémoire.

La grande diagonale, par LOUIS GARONNE. Coll. « La Frégate ». — Un vol. de 128 pages, 50 francs ; broché, 15 francs. Maison de la Bonne Presse, 5, rue Bayard, Paris, VIII^e. C. c. p. 1668.

C'est le roman de la montagne avec son intrigue originale et passionnante. L'action ne se ralentit jamais, captivant jusqu'au dénouement l'intérêt du lecteur. Les amis de la montagne et de ses risques... et les autres y trouveront dans ces pages l'air pur et la joie des cimes.

— *L'Agenda* 1952 (de la Jeunesse étudiante chrétienne), aux Editions de l'Epi, 27, rue Linné, Paris.

Cet agenda, réalisé par une équipe d'étudiants et d'étudiantes, avec huit belles photos hors-texte, est l'agenda pratique de la J. E. C. F., de la J. I. C. F., J. E. C. et J. I. C., avec ses pages de livres prêts, emploi du temps, graphique des compositions, etc.

— *Livre d'annonces paroissiales*. 300 pages. Prix : 350 francs. Lethielleux, Paris.

Bel ensemble utile au clergé paroissial avec un annuaire sur le catholicisme en France et dans le monde, et un calendrier liturgique prenant une semaine pour deux pages, avec assez d'espace blanc pour y inscrire toutes les annonces d'une paroisse ou, à l'occasion, toutes les affaires d'un prêtre très occupé. Avec sa reliure solide, ses nombreux renseignements, il est l'agenda pratique des annonces paroissiales.

Comment se déroula la XXIV^e Semaine sociale de Gênes

Quelles formes présente aujourd'hui le fait syndical dans les différents régimes politico-sociaux ? Quelles sont les origines et les fins du phénomène syndical ? Quelles limites sont assignées à l'action syndicale dans ses diverses manifestations ? Quels sont les rapports du syndicat avec les partis politiques et avec l'Etat ?

Telles sont les questions les plus importantes auxquelles la Semaine sociale de Gênes se proposait de donner une réponse, inspirée de l'enseignement pontifical et de l'école sociale chrétienne, largement représentée par d'éminents professeurs de l'Université catholique du Sacré-Cœur de Milan, en vue d'aboutir à la rédaction et diffusion de directives claires et précises dans un secteur complexe et encore imprécis de la vie de communauté. *L'Osservatore Romano* en donna au jour le jour un compte rendu. Voici, d'après le journal du Vatican, comment se déroula le programme de la Semaine :

Dimanche 23 septembre. — Séance d'ouverture dans le grand salon du palais ducal. Autour de S. Exc. Mgr Siri, archevêque de Gênes, président du Comité permanent des Semaines sociales, avaient pris place le président de cette XXIV^e Semaine, Mgr Urbani, assistant ecclésiastique général des A. C. L. I., plusieurs évêques, de hautes personnalités politiques et toutes les autorités civiles de la ville.

Après avoir lu la lettre dans laquelle S. Exc. Mgr Montini transmet les sages directives du Saint-Père, Mgr Siri, partant du fait que les organisations professionnelles, nées d'un état de choses, ont besoin maintenant de se conformer à des règles plus strictes, aborda immédiatement le problème du syndicalisme, dont il énonça la double tâche, c'est-à-dire la défense des travailleurs et celle des employeurs, tout en trouvant un point d'équilibre entre les associations des uns et des autres, grâce à de nouvelles formes de collaboration.

Pour cela, il faut maintenir un climat de liberté, qui est indispensable à la vie syndicale, et conserver au syndicalisme une physionomie pure, nettement définie, avec des tâches permanentes. Le syndicalisme doit aussi reposer sur une base doctrinale sûre, destinée à garantir l'unité syndicale, laquelle n'exclut pas le respect de celui qui croit à l'égard de celui qui ne croit pas, et réciproquement.

Lundi 24. — Au cours de la matinée, dans le grand salon, le professeur Mario Romani, de l'Université catholique du Sacré-Cœur, développa le thème suivant : « Le syndicat dans le régime démocratique. » L'orateur affirme qu'entre le fait syndical et le milieu démocratique il existe un lien de nature telle que, non seulement il est impossible que l'un subsiste sans l'autre, mais encore que le second se maintienne sans le développement constant du premier. Ce lien est la meilleure explication de l'évolution syndicale dans le passé et pour l'avenir.

Dans la soirée du même jour, **lundi 24 septembre**, le professeur Giuliano Mazzoni traita longuement une des questions les plus débattues en Italie et dans d'autres pays : « Le syndicat doit-il être une entité de droit public ou une association de droit privé ? » Pour le professeur Mazzoni, le syndicat de droit public n'existe que dans les Etats non démocratiques, qui nient la pleine autonomie syndicale, tandis que dans un Etat constitutionnel démocratique, organisé sur la pluralité des partis, on admet un syndicat libre, autonome en face de l'Etat, et par conséquent la possibilité d'une pluralité de syndicats.

Mardi 25. — Toujours sous la présidence de Mgr Siri, le Dr Vittorio Bachelet, rédacteur de la revue *Civitas*, parla longuement de « l'organisation syndicale au régime collectiviste ». Il examina la structure et les fonctions de cette organisation dans la plus importante expérience aujourd'hui en cours : le régime collectiviste russe soviétique. L'étude approfondie qu'il a faite lui permet de conclure qu'on peut douter de l'existence d'un véritable syndicalisme au pays des Soviets. On devrait parler plutôt d'unions en vue de l'augmentation de la production, car n'existe aucune possibilité d'opposition d'intérêt entre l'Etat-employeur et les travailleurs-associés. Les conflits ne peuvent guère porter sur des cas individuels.

L'après-midi, on entendit le président de A. C. L. I., l'honorable Ferdinando Storch, qui traita des « tâches sociales du syndicat ». Après avoir rappelé la grande injustice sociale envers les travailleurs au siècle dernier, injustice qui déterminait leur réaction en vue de conquérir la place auxquels ils aspiraient, l'orateur montra, dans l'ascension de la classe ouvrière, un facteur économique, et surtout un fait et une exigence de caractère social et moral, motivée par l'égalité, la fraternité, la solidarité qui doivent régner parmi les hommes, où le syndicat est un des principaux moyens et instruments aptes à favoriser et à obtenir cet idéal humain.

Mercredi 26. — Le matin, la parole fut donnée au professeur Vito, de l'Université catholique du Sacré-Cœur. Le thème développé par lui concernait « la fonction économique des syndicats ». « Le mouvement ouvrier, dit-il, a acquis droit de cité. C'est une force réelle et indiscutable légalement reconnue. L'usage et l'abus des grèves trahissent encore l'impulsion destructive au début, mais les progrès du contrat collectif des conditions de travail parlent en faveur de l'orientation des travailleurs vers une tâche constructive. Le syndicat ne doit pas avoir pour unique préoccupation l'augmentation des salaires, il doit aussi remplir une mission plus élevée sur divers plans, et tout d'abord sur celui de la politique économique mondiale. Dans ce domaine, plus que jamais nécessaire la présence des représentants du travail. » Cette leçon (dont on a plus haut les amples développements, d'après *Vita e Pensiero*) fut vivement applaudie.

Au début de l'après-midi, le professeur Montini fit un long exposé « des conditions des travailleurs en régime de liberté du travail ». Exposé historique très documenté.

Jeudi 27. — Après avoir signalé que la première partie de la Semaine, celle ayant un caractère d'information, était close et que commençait la seconde, la partie « de fond », Mgr Siri donna la parole à Mgr Pavan, dont la leçon fut consacrée au sujet suivant : « Syndicat et catégories productives ». « A l'époque moderne, expliqua Mgr Pavan, deux catégories se sont organisées en syndicats : celui des maîtrises et celui des employeurs, syndicats placés en face ou à côté l'un de l'autre. Quel principe règle leurs rapports ? Suivant les marxistes, celui de la force qui tend à désintégrer la société bourgeoise et à établir sur ses ruines la société socialiste, alors qu'on peut admettre comme conforme à la nature humaine une communauté au sein de laquelle seraient sauvegardées les libertés fondamentales dans le domaine économique, suivant un principe réglant les rapports entre les syndicats, principe qui ne peut être que celui de la collaboration.

L'après-midi, le professeur Mortali aborda une question fort débattue, celle « des rapports entre syndicats et les partis politiques ». Le professeur affirma que partis et syndicats sont les principales articulations de la société contemporaine. L'obtention de leurs fins, bien souvent communes, exige la communauté d'action entre syndicats et partis, à moins qu'on ne veuille pas reconnaître aux syndicats une représentation directe dans l'organisation de l'Etat, ce qui n'est guère souhaitable.

Vendredi 28. — Dans la matinée, leçon du professeur Ubaldo Prosperetti, de l'Université de Turin. Question traitée : « Relations entre le syndicat et l'Etat ». « La récente expérience historique, dit l'orateur, nous montre diverses attitudes en face du syndicat. La comparaison des multiples expériences, en vue de tirer une conclusion unitaire, offre une grande difficulté, car les conditions economico-sociales sont très différentes suivant les pays. Pratiquement, il est impossible d'indiquer la meilleure solution ; les rapports entre le syndicat et l'Etat dépendant eux-mêmes de ces conditions, peuvent donc être terminés de façons diverses. On peut cependant préciser que le syndicat constituant la manifestation caractéristique de l'intérêt professionnel, l'importance de son intervention dans la vie politique complique singulièrement le problème, spécialement en Europe.

Dans l'après-midi, le professeur Francesco Cossiga, de l'Université catholique du Sacré-Cœur, parla du « contrat collectif » de travail et appela qu'il a pour fin la défense des intérêts des catégories de travailleurs non seulement membres du syndicat, mais encore de tous les travailleurs : *erga omnes*. Cette thèse donna lieu à une discussion serrée.

La leçon suivante suscita un immense intérêt. S'agissait du problème de la « grève ». En termes très précis et très clairs, le rapporteur, professeur Luigi Mengoni, déclara que la grève est une abstention de travail organisée, c'est-à-dire un acte collectif unitaire, bien distinct de la liberté de ne pas travailler, qui est un acte de nature individuelle ». Le droit de grève est le corollaire logique de la reconnaissance juridique

du contrat collectif de travail comme acte d'autonomie du syndicat de droit privé. L'orateur ne considère donc la grève comme licite que si elle tend à obtenir la révision ou la réfection d'un contrat de travail collectif. Illicite est la grève déclenchée avant l'ouverture de négociations ; illicite la grève proclamée par une organisation syndicale non compétente ; illicite la grève dite de sympathie ou de solidarité ; illicite la grève générale et la grève totale des services publics de première nécessité. Inutile de dire que cette théorie souleva un certain nombre d'objections.

LA SYNTHÈSE FINALE

La séance matinale du dernier jour, samedi 29 septembre, représenta une sorte de synthèse finale. Don Gemellaro, parlant du « syndicat dans la pensée catholique », déclara que syndicat et syndicalisme sont, non seulement une réalité de fait, mais encore une réalité de droit, légitime, opportune et même nécessaire. Le syndicalisme poursuit des buts spécifiquement et principalement économiques, sociaux, politiques. Un syndicalisme uniquement revendicatif est aujourd'hui dépassé par la doctrine comme par l'histoire. Quant à la création de syndicats confessionnels, c'est avant tout une question d'opportunité et d'utilité historique.

L'après-midi, au palais ducal, eut lieu la grande séance de clôture, en présence de l'Eminentissime cardinal Piazza. Mgr Pavan donna d'abord lecture des conclusions de la Semaine, puis l'avocat Véronèse, président général de l'Action catholique, prit la parole. Après les remerciements d'usage, il tint à souligner la grande liberté d'esprit qui a caractérisé les réunions de la Semaine et rappela qu'il faut concilier l'amour sincère de la vérité avec le respect et la compréhension des opinions d'autrui.

S. Exc. Mgr Siri tint, lui aussi, à remercier le Saint-Père, dont les enseignements avaient été fidèlement suivis au cours de la Semaine sociale. Enfin, S. Em. le cardinal Piazza exprima le vœu que la haute atmosphère de la Semaine se transformât dans la vie quotidienne en une application concrète de la belle devise : *In necessariis unitas, in dubiis libertas, in omnibus charitas!*

DÉCLARATION FINALE

de la XXIV^e Semaine des catholiques italiens

Dans l'après-midi du 29 septembre, Mgr Pavan donna lecture, lors de la séance de clôture, de la Déclaration finale de la XXIV^e Semaine sociale des catholiques italiens ». En voici la traduction (1) :

1. *Nécessité de l'organisation syndicale.* — Étant donné que, aussi bien au siècle dernier que dans le nôtre, les mouvements syndicaux ont pris un développement toujours plus grand ; étant donné que leur action dans le domaine economico-social constitue l'un des plus grands déterminants dans l'évolution de la communauté humaine ; attendu que leur constitution et leur fonctionnement efficace révèlent des facteurs nécessaires et irremplaçables pour une recomposition des rapports de la société fondée sur la justice, on déclare que cet objectif fondamental pourra être facilement atteint, que les mouvements syndicaux, dans leur constitution et dans leur action, s'en tiennent aux principes à l'esprit de l'Évangile.

2. *Syndicalisme et configuration de la société.* —

Une organisation syndicale, élaborée directement par les catégories professionnelles ; ayant comme raison d'être la poursuite des intérêts de ces mêmes catégories, en harmonie avec les exigences du bien commun ; douée d'une initiative propre et d'une responsabilité propre ; indépendante des partis politiques et autonome en face de l'Etat, impliquée, du seul fait de son existence, une conception et une conformation organico-pluraliste de la communauté, fondée sur une considération de la personne et sur la reconnaissance à cette même personne de ses droits fondamentaux dans le domaine politico-social.

3. *Liberté d'organisation syndicale.* — Ceux qui exercent une activité professionnelle quelconque ont, de par la nature même, le droit de s'associer, de s'organiser eux-mêmes, de se gouverner eux-mêmes ; c'est-à-dire de donner à leurs propres associations la structure que, en raison des contingences historiques, ils estiment la plus apte à la réalisation de leurs propres fins et d'exercer leurs

(1) Traduit du texte italien de l'Osservatore Romano du 9. 51 par J. THOMAS-D'HOSTE.

activités respectives librement et sous leur propre responsabilité, dans la sphère de leurs propres compétences.

4. *Critère d'organisation.* — Le critère de l'organisation syndicale est tiré fondamentalement de l'identité ou de la similitude des activités économiques et de l'appartenance à un même secteur productif.

5. *Objectifs de l'organisation syndicale.* — Les objectifs de l'organisation syndicale se concrétisent dans la recherche des intérêts propres à la catégorie dont elle est l'expression. Ces intérêts, de nature principalement économique-professionnelle, par suite du développement atteint par l'économie moderne, peuvent être sauvegardés lorsque l'organisation syndicale s'associe aux directives générales de la politique économique sur le plan national et sur le plan mondial. L'organisation syndicale peut, quand la contingence historique le permet ou l'exige, exercer des activités qui contribuent à l'élévation des classes laborieuses, telles que la mutualité, les loisirs, l'assistance, l'éducation morale, la formation religieuse. Ces activités peuvent cependant être exercées aussi par d'autres associations créées librement, conformément au principe de la spécialisation.

6. *Le principe de la collaboration.* — Dans la sauvegarde de ses propres intérêts et dans la poursuite de ses propres objectifs, l'organisation syndicale doit inspirer sa propre action du principe de la collaboration : c'est exigé par la sociabilité naturelle même des hommes, par la vitale interdépendance entre les divers mouvements et secteurs de la vie économique ; de plus, c'est conforme au progrès scientifico-technique.

7. *Le contrat collectif.* — Le contrat collectif est un moyen normal par lequel les syndicats poursuivent les intérêts propres des catégories respectives. Le contrat collectif, en tant qu'expression de l'autonomie naturelle des syndicats, demande à être élaboré et conclu par des organisations syndicales effectivement représentatives, destinées à sauvegarder et à assurer les intérêts véritablement de catégorie en harmonie avec les exigences du bien commun.

8. *Le droit de grève.* — Dans les conditions économico-sociales, actuellement en vigueur au sein des régimes de liberté économique, le droit de grève est reconnu. La grève a un caractère de moyen, auquel on peut recourir après les tentatives de composition. Il est limité par les exigences du bien commun.

9. *Indépendance des partis politiques.* — L'organisation syndicale, en tant que libre et autonome, se distingue des partis politiques, en raison de son origine, de son critère d'organisation, de la qualité et de l'étendue de ses intérêts, de sa méthode d'action.

L'organisation syndicale est donc et doit se considérer et se maintenir indépendante des partis politiques ; cela n'exclut pas qu'elle puisse instituer des rapports de collaboration avec ces mêmes partis, surtout pour la sauvegarde des libertés syndicales et des exigences de coordination des intérêts de catégorie avec la politique générale de l'Etat.

10. *Positions en face de l'Etat.* — L'organisation syndicale tire son droit à l'existence et sa règle d'action des intérêts et de la volonté des catégories professionnelles dont elle est l'expression spontanée : l'organisation syndicale n'existe pas parce

que l'Etat la reconnaît, mais plutôt l'Etat la reconnaît parce qu'elle existe pour autant qu'elle s'avère comme association libre ; et, par conséquent, en face de l'Etat, dans le cercle de ses compétences, elle est, par sa nature même, autonome. Afin de sauvegarder efficacement ses propres intérêts et de mieux contribuer à la réalisation du bien commun, l'organisation syndicale doit être à même de faire entendre sa voix dans les organismes d'Etat et, suivant les conditions concrètes de temps et de lieu, elle devrait aussi faire partie de la structure de l'Etat, d'une façon continue et sous une forme organique.

11. *Les catholiques et l'organisation syndicale.* — En harmonie avec leur propre vision de la vie, il serait désirable que les catholiques constituent des organisations syndicales d'inspiration chrétienne. La contingence historique peut permettre ou exiger que les catholiques entrent dans des organisations syndicales non confessionnelles, à condition qu'y soient respectés les principes fondamentaux de la communauté. Dans cette hypothèse, les catholiques doivent créer des associations de travailleurs ayant pour tâche d'assurer la formation religieuse morale, en les préparant comme il convient à l'étude des problèmes économico-sociaux, de manière que ces principes inspirent et dirigent leur action.

12. *Présence des catholiques dans les organisations syndicales.* — Etant donnée l'importance de l'organisation syndicale et sa profonde incidence sur les rapports économico-sociaux, les catholiques sont tenus d'y être présents, d'une façon consciente et active. Quelle que soit la physiologie idéologique d'une organisation syndicale, les catholiques doivent, en y entrant, modeler leur propre action sur les principes et l'esprit de l'Evangile, surtout lorsque l'organisation syndicale, comme telle, n'est pas d'inspiration chrétienne ; dans ce cas, leur vision de la vie ne peut se traduire efficacement dans la réalité qu'au moyen de l'action, sans aucun appui des institutions.

— *Qui osera se perdre en Dieu ? Pensées et sermons* par le R. P. ANTOINE-MARIE FALAIZE, O. P. — Vol. 15,5 x 20,5 cm., 162 pages, 400 francs (sur papier vergé) ; 500 francs (sur papier velin). Monastère de la Croix et de la Compassion, Etioilles, par Soisy-sur-Seine (Seine-et-Oise).

L'atelier artisanal des Dominicains du monastère de la Croix et de la Compassion d'Etioilles, publiés en caractères ronéotypés une série de notes et de sermons écrits entre 1940 et mars 1942 (époque de sa mort), par le P. Falaize, Dominicain. L'introduction de cet ouvrage retrace à grands traits l'apostolat, les terribles souffrances, la mort de ce religieux qui, avec la lourde croix de sa maladie, portait aussi la charge de la petite paroisse de Calde dans les Pyrénées. On a inséré dans le livre plusieurs sermons composés pour ses paroissiens, des méditations, des notes sur l'amour de Dieu, l'apostolat mystique d'Eglise, etc. Tout respire le parfum d'un cœur aimant profondément Dieu, les âmes, l'Eglise. Tout est présenté sous une forme simple, celle de la causerie. Les idées, appuyées sur une forte doctrine, n'ont pas de développement oratoire : aussi certaines pages du livre paraissent être plutôt un choix de pensées, de sentences, qu'un véritable exposé doctrinal ou pieux.

— *La confession.* — Album liturgique de 22 pages. Prix : 35 francs. Fêtes et Saisons, 29, boulevard de Latour-Maubourg, Paris, VII^e.

C'est un album pratique où les textes suivent l'accompagnement du pénitent tout au long de sa confession, pour lui expliquer le sens de ses paroles, de ses démarches. De nombreux rappels de l'Evangile y aident. Des notules répondent à des questions d'ordre pratique.

Un commentaire de la XXIV^e Semaine sociale des catholiques italiens

Realtà Sociale d'Oggi, revue mensuelle de l'Istituto Sociale Ambrosiano de Milan, a publié, sous signature de G. B. BOZZOLA, un commentaire de la Semaine sociale de Gênes, dont voici la traction :

A partir de 1907, les Semaines sociales des catholiques italiens ont constitué une de leurs plus importantes activités, autant par la vogue et la portée d'une telle manifestation que par sa mission effective qui est de diffuser et de clarifier les principes fondamentaux de la sociologie catholique en adaptant aux situations et aux problèmes du moment.

Sur la base d'un ensemble de leçons, dont le programme organique concerne un objet d'étude défini, les Semaines sociales ont développé, d'année en année, au cours de leurs vingt-quatre manifestations, un vaste programme d'étude, d'analyse, de prise en considération des plus importantes questions que la vie sociale pose aux catholiques.

L'évolution des événements, à partir de 1907 marquée de la naissance des Semaines sociales, après les expériences des Congrès nationaux catholiques, après une année de vie de l'Union populaire et, d'abord, déjà, s'étaient affirmées les Semaines sociales de France), riche en problèmes d'autant plus complexes qu'ils abordaient, parallèlement aux vicissitudes nationales, tous les plans et tous les aspects de la présence sociale des catholiques, ont donné une impulsion et un intérêt toujours plus grand à cette manifestation annuelle. Celle-ci a, à chaque fois, convergé l'attention des cercles catholiques (et, par suite ou par réaction, même les des non-catholiques) sur les problèmes désormais agités continuellement dans l'opinion publique nationale et considérés comme urgents : le problème ouvrier, le problème agricole, la question de l'enseignement religieux, celle de la liberté de la presse, celle de l'instruction populaire, etc.

Sous la pression des événements, de l'évolution de la réalité sociale nationale et internationale, les Semaines sociales ont ainsi rempli, dans une succession organique de thèmes et de discussions (1), la fonction de rappeler périodiquement aux catholiques la vérité et les valeurs de leur doctrine sociale.

Nous ne nous arrêtons pas à rappeler les vicissitudes des Semaines sociales dans les temps troubles qui ont suivi la première guerre mondiale sous le régime fasciste. Après la seconde guerre mondiale et les changements substantiels qu'a connus, dans son ensemble, la société italienne, les Semaines ont repris leur haute fonction avec une nouvelle série de sessions. Celles-ci, de 1945 à aujourd'hui, soulevant un profond intérêt dans des lieux tout d'abord étrangers à la pensée et à l'action des catholiques, ont tenu à reprendre la caractéristique des débuts de « la plus grande manifestation annuelle d'étude des catholiques italiens ».

Voici l'ordre des thèmes proposés et discutés au cours de ces sessions : Constitution et Constituant ; Le travail ; Les problèmes de la vie rurale ; La communauté internationale ; La Sécurité sociale ; L'organisation professionnelle ; c'est cette dernière question qui fut traitée récemment à Gênes, du 23 au 29 septembre dernier, dans la XXIV^e session.

Chacun des thèmes fait bien comprendre l'intérêt passionné dont ils ont été l'objet, surtout si l'on tient compte de la situation particulière de l'Italie en ces années, situation où l'ardent désir général d'un renouveau s'accompagne d'une extrême difficulté de trouver des formules correctes répondant aux réelles exigences du moment, non moins que d'une difficulté tout aussi grave, bien que différente, de disposer de moyens efficaces, propres à réaliser les formules elles-mêmes.

Il est donc bien compréhensible que le thème « L'organisation professionnelle » se soit présenté comme le plus engageant, peut-être, parmi les sujets traités au cours de ce second après-guerre, concernant soit les rapports entre le capital et le travail dans l'économie d'aujourd'hui, soit les caractéristiques et les perspectives du mouvement syndical. Une remarque semble donc tout de suite possible et opportune, précisément en raison de l'obligation de sérieux et de compétence qui apparaît nécessairement liée aux « Semaines » ; c'est une remarque qui a trait directement au caractère organisateur et fonctionnel qui leur est donné.

• • •

Suivant le programme initial qui est devenu ensuite une habitude, toute Semaine se déroule selon une succession de rapports prévus au programme et d'interventions de la part des auditeurs. Or, s'il est vrai que cette méthode constitue une indéniable preuve d'esprit démocratique et d'échange utile d'opinions entre les rapporteurs et les « semainiers », il n'est pas moins vrai qu'elle risque souvent de vider la manifestation du contenu positif de quelques-uns de ses aspects ; ce qui se passe quand les interventions se succèdent sans suite logique ou déplacent les termes des questions, ou, pis encore, si elles prennent l'allure de polémiques tout à fait personnelles ; et c'est inévitable lorsque, selon la méthode actuellement en usage, les interventions suivent immédiatement les rapports des divers orateurs, sans aucune discrimination ni d'autre ordre que celui de la priorité des inscriptions.

Tout cela, qui pourrait paraître seulement une remarque de technique ou d'organisation, nous semble, dans la pratique, presque décisif pour que les futures Semaines sociales correspondent mieux à leurs buts essentiels. Ces derniers seraient mieux réalisés, d'une part, en assurant à la manifestation « d'étude » un public mieux qualifié et, d'autre part, en réglant préalablement la discussion, soin dont serait chargée une Commission ou un groupe d'étude, formé de semainiers, qui auraient ensuite pour tâche, en séance générale, de présenter chacune des conclusions.

(1) Cf. *Le Settimane Sociali del Cattolici Italiani : linee cronologiche*. Ed. I. C. A. S., Milan, 1948, p. 64.

En tout cas, il semble qu'il faille modifier le système actuel, du moins en ce qui concerne les rapports entre les rapporteurs et le public. C'est nécessaire, surtout si l'on tient compte de la façon dont s'est déroulée la récente XXIV^e session qui, précisément par l'intérêt de la discussion de son thème, a suscité de très vifs débats, pas toujours fructueux ni strictement en rapport avec les sujets examinés. Ce défaut nous semble pouvoir être imputé principalement à un flottement que la définition même du thème : « L'organisation professionnelle » ne pouvait pas ne pas provoquer, ne précisant pas suffisamment si l'on voulait par là s'en tenir au mouvement syndical des travailleurs ou au plus vaste problème de l'organisation professionnelle de la vie économique.

Il s'en est suivi une façon de traiter les sujets pas toujours ordonnée ni précise, un fréquent déplacement des discussions d'une perspective à une autre. Mais puisque, de ces deux perspectives, a manifestement prévalu celle du syndicalisme ouvrier comme tel qui, effectivement, a été, en très grande partie, l'objet de la discussion, une première remarque spécifique semble devoir être faite particulièrement sur ce point.

Celui qui se propose aujourd'hui de développer une enquête correcte sur la réalité, les conditions et les perspectives du mouvement syndical ouvrier (enquête sérieuse qu'auraient dû faire précisément les semainiers, en écartant la possibilité de traiter le plus ample thème que la Semaine laissait esquisser, mais n'entendait pas affronter ouvertement) ne peut, logiquement, faire abstraction des conditions concrètes politiques, économiques et sociales, à une époque déterminée, de ce milieu particulier dans lequel le phénomène syndical se produit. La dissertation sur ce phénomène, en s'en tenant presque exclusivement à ses aspects juridiques et formels, en éludant ses caractères essentiels, a donné, au cours de cette Semaine, l'impression que s'opérait une scission injustifiée entre les principes et la réalité. En d'autres termes, s'il est vrai que des assises d'étude sont, par définition, consacrées à la recherche des éléments essentiels d'un phénomène social et non à l'examen de ses épisodes, il est non moins vrai que ces assises doivent tenir compte, par leur nature même, du milieu où se déroule le phénomène lui-même.

Une fois admis qu'on se bornait à traiter le phénomène de l'organisation et de l'action syndicales, il fallait mener les débats en s'attachant beaucoup plus à la réalité. L'accentuation nette des problèmes juridiques joints à ce phénomène, particulièrement en ce qui concerne la législation syndicale, est allée entièrement à l'encontre d'une appréciation de l'apport substantiel que le syndicalisme fournit à l'évolution de la vie économique contemporaine.

• • •

Ce n'est pas notre intention, pour autant, de soulever des critiques concernant les rapports qui se sont succédé dans l'examen des divers aspects du syndicalisme (rapports qui ont même pour une grande part le mérite d'avoir ouvert de grandes perspectives sur le phénomène, eu égard au moment historique que nous traversons), quant à l'atmosphère de la Semaine, à la difficulté, visible d'elle-même, de fixer au moins un point de vue commun où on se tiendrait pour considérer le sujet proposé.

On ne peut certes dire que la seule compa-

raison avec l'organisation syndicale en régime collectiviste (rapport Bachelet) ait été suffisante pour fournir, par contraste, la notion correcte de fonction du syndicalisme dans un régime politique démocratique à économie mixte ; cette fonction, qui, exposée d'une manière substantielle dans la première journée (rapport Romani) a eu sa meilleure illustration dans la journée suivante (rapport Vito), a, par contre, donné lieu à des interprétations contradictoires et incertaines.

En effet, l'exposé du thème « Syndicat et catégorie productive » a amplement servi à démontrer l'équivoque qu'engendrait l'énoncé du thème « L'organisation professionnelle », celle-ci étant interprétée soit comme la simple organisation syndicale, soit comme l'organisation de la vie économique par catégories productives. Il va de soi que cette seconde interprétation aurait été, en tout cas, peu susceptible d'être traitée d'une façon adéquate, compte tenu de la situation actuelle de notre pays.

Pour pouvoir parler d'une telle organisation, est évident que cela requiert une maturation et un équilibre entre les forces sociales qui concourent à déterminer la vie économique qu'aujourd'hui, l'Italie comme au dehors, on est encore bien loin non seulement d'avoir atteints, mais d'avoir esquissés sommairement. Entrer dans le fond même d'une telle question eût donc été entièrement prématuré et intempestif ; et cela est si vrai qu'il ne faut pas se laisser aller à dire, comme on l'a dit et discuté, il est immédiatement résulté une confusion criarde d'idées et de directives : confusion due soit à l'absence d'une adéquate perspective historique du problème, soit à la présence de personnes encore empiétrées dans des conceptions et des méthodes absolument incompatibles avec les exigences d'une société démocratique et d'un véritable progrès social.

Qu'on ne puisse affronter concrètement, quelque part en Italie, la perspective d'une organisation de l'économie de ce genre est du reste prouvé par le fait que, même dans les pays d'un développement avancé et de bien-être économique, dans des pays où la lutte sociale est parvenue à une phase où sont dépassés les points de départ, on est pourtant encore loin d'envisager d'une façon réaliste une organisation professionnelle de la vie économique, au moins dans le sens où on l'entend communément au cours de la Semaine.

Durant cette Semaine, on a fait appel avec instance au principe de « collaboration » et réclament le développement de l'activité économique et la nature même de l'homme ; mais, appel, s'il peut, en théorie, se considérer comme pleinement justifié, n'a pas manqué, en pratique, de donner lieu à de hâtives autant qu'illogiques conclusions, auxquelles un certain nombre de semainiers ont cru pouvoir ajouter : en soutenant la nécessité d'une réalisation internationale de principe, au moyen de son imposition par le haut. Il n'est personne qui ne voit toute l'étroitesse conceptuelle d'une telle perspective (rappelée, du reste, à titre de chronique et non certes pour motif d'influence quelconque de sa part, comme résultat, tout au moins, des déclarations finales de la Semaine).

• • •

Dès lors, la nécessité s'étant confirmée de limiter à la seule étude du phénomène syndical en rapport avec des conditions déterminées de temps et de milieu, on ne peut, de ce point de vue

pas juger positif l'apport donné à cette étude, particulièrement dans la seconde moitié de la Semaine. L'examen des rapports entre le syndicat et les partis politiques (rapport Mortati) et le syndicat et l'Etat (rapport Prosperetti) est empreint d'un sens de réalisme et d'appréhension correcte de la signification de la présence de masses ouvrières organisées dans la vie italienne.

Néanmoins, l'examen des problèmes du contrat collectif (rapport Rovelli), rejetant à bon droit les effets de formalisme juridique ne correspondant rien à la situation actuelle, a soulevé efficacement les questions plus urgentes concernant l'activité contractuelle des syndicats. Mais particulièrement heureuse nous a semblé l'étude des promesses de la grève (rapport Mengoni) qui a présenté effectivement le problème, non seulement en plan solide de logique formelle, mais encore un aperçu correct et à jour des fonctions du syndicalisme ouvrier par rapport à l'avenir social, dynamisme des structures économiques et politiques, aux perspectives d'évolution des rapports de classe, en face desquels la grève elle-même est un caractère épisodique et constitue un problème largement susceptible d'être résolu, pourvu qu'interviennent pas des procédés tendant à compliquer ou à cristalliser les rapports sociaux en présence.

Sur ce point est à noter l'adhésion unanime recueillie le rapporteur lorsqu'il rappela à l'auditoire que les grèves s'éliminaient non pas en multipliant devant elles les obstacles de toute nature, mais en supprimant, d'une façon décisive, leurs causes. C'est-à-dire qu'avoir rappelé que la grève n'est rien d'autre que la manifestation d'un caractère pathologique de la structure sociale de la production et des phénomènes qui lui sont concrets a permis de fixer la véritable physionomie de ce moyen de lutte syndicale et, par là, les caractéristiques essentielles du syndicalisme lui-même : caractéristiques qui évoquent la nécessité d'en connaître les origines et les mouvements actuels, et d'écarter automatiquement les stériles tentatives d'éliminer artificiellement les conséquences, en laissant inchangé tout le cadre de structure et de rapport social dont elles dérivent naturellement. Exclure de telles orientations, stériles de toute évaluation définitive des lignes du développement du mouvement syndical, semble, dès lors, la note la plus grande importance contenue dans les déclarations finales de la Semaine. Elles situent, en termes on ne peut plus généraux, l'attitude nouvelle des catholiques vis-à-vis du syndicalisme : passer, par conséquent, à l'autonomie et au choix de chacun le soin d'en déduire les conséquences pratiques et les règles concrètes pour une ligne de conduite d'action.

Le contenu du dernier exposé sur « le syndicat dans la pensée catholique » (rapport Gemellaro) paraît, à ce propos, comme particulièrement remarquable. Il a, en effet, confirmé positivement la tendance, qui prévalut peu à peu au cours de la Semaine, à avoir une vue positive, dynamique, fait syndical ; à en considérer, en somme, les actions positives, plutôt qu'à en accentuer et à essayer d'en neutraliser les effets retenus comme négatifs, comme quelquefois on est tenté de le faire. Il est surtout important que, soit dans ce rapport, soit dans les déclarations finales, nous n'ayons pas vu venir à considérer le lien qui s'est entendu opportunément à reconnaître

et à établir entre le régime démocratique et le mouvement syndical dans un milieu d'économie mixte : c'est-à-dire, la reconnaissance de l'interdépendance de ces trois facteurs qui, si elle est décisive dans les rapports entre les syndicats et les structures économiques, ne l'est pas moins (et même avec une importance particulière dans ce moment historique précis) dans les rapports entre le mouvement syndical et la démocratie. Car un syndicalisme positif et facteur de progrès social est impensable dans un régime qui ne serait pas empreint des plus solides principes de liberté démocratiques ; mais non moins pensable serait une démocratie effective sans l'apport de la classe ouvrière librement organisée.

• • •

Autant sous son aspect politique que sous l'aspect économique, la fonction positive du mouvement syndical est donc apparue, à la suite de la XXIV^e Semaine sociale des catholiques italiens, amplement reconnue et affirmée. Tout en maintenant les fermes réserves qui ont déjà été faites au sujet de l'ambiguïté de certaines propositions et des équivoques qu'elle a provoquées ainsi que les remarques sur l'organisation générale de la Semaine et les changements fonctionnels qu'on verrait d'un bon œil s'introduire dans les sessions futures, le bilan final de ces six jours est à enregistrer comme des plus actifs ; surtout si l'on tient compte sérieusement de la portée des déclarations finales, en vue d'une attitude réaliste et positive des catholiques en face de la réalité syndicale italienne.

— *L'enfant des Cèdres : Charbel Makhlouf (le moine miraculeux du Liban)*, par ALICE POULLEAU. Prix : 350 francs. Librairie P. Téqui, 82, rue Bonaparte, Paris, VI^e.

La presse a déjà parlé du P. Charbel Makhlouf, moine du Liban. L'auteur nous dit sa préparation à une vie monastique et érémitique comparable à celle de la Thébéïde, et les caractères de sainteté que le Liban lui attribue, identiques à ceux des grands moines syriens des premiers âges du christianisme. Ayant vécu longtemps en Orient, l'auteur replace son héros dans les conditions politiques et sociales de son existence. Ce livre sera apprécié des esprits exigeants qui, dans le fait miraculeux, cherchent, plus que la satisfaction d'un besoin de merveilleux, une raison de plus de croire et d'agir.

— *Une fille américaine de Monsieur Vincent : Anne-Elisabeth Seton*, par JEANNE DANEMARIE. — Vol. 12 X 19 cm., 256 pages, 275 francs. Editions Spes, Paris, 1950.

Biographie émouvante et captivante d'une jeune Américaine comblée de tous les bonheurs humains. En peu de temps, elle se trouve veuve, ruinée et, de surcroît, méprisée parce qu'elle se fait catholique. Aidée par les Sulpiciens et des amis italiens, elle va fonder les Filles de la Charité d'Amérique en 1807. En 1950, la Congrégation compte près de 10 000 membres, s'occupant de 1 000 écoles paroissiales, de 6 collèges, de 36 orphelinats, de 150 hôpitaux et dispensaires, etc. Quelle magnifique floraison religieuse, un peu plus d'un siècle après la mort (4 janvier 1821) de la fondatrice dont la cause de béatification a été introduite à Rome.

— *Sainte Thérèse*. — Album de 22 pages de la collection « Vies de Saints ». Prix : 35 francs. Fêtes et Saisons, 29, boulevard de Latour-Maubourg, Paris, VII^e.

Cette « vie » de la Sainte de Lisieux est présentée de façon fort simple et vivante, comme un récit. Des photographies nombreuses et originales accompagnent le texte.

DOSSIERS DE « LA D. C. »

Deux importantes allocutions de S. S. Pie X

Réponse du Saint-Père à l'ambassadeur d'Espagne

En remettant ses lettres de créance au Saint-Père, à Castelgandolfo, le 13 novembre, le nouvel ambassadeur d'Espagne, S. Exc. M. Fernando Maria Castiella y Maiz, exprima sa joie filiale de représenter l'Espagne auprès du Chef de l'Eglise, « lumière d'espérance pour une humanité plongée dans les douleurs et les tourments ».

Il exprima sa volonté de poursuivre avec courage l'œuvre commencée par ses illustres prédécesseurs, notamment l'ambassadeur Ruiz-Gimenez : la féconde collaboration entre l'Eglise et l'Etat.

Le diplomate espagnol dit enfin son réconfort de pouvoir coopérer aux efforts du Pape en faveur de la paix : paix fondée sur la justice, sur la reconnaissance de la souveraineté de Dieu, sur le respect des droits de la personne humaine, sur la liberté de l'Eglise, sur l'organisation de la société internationale et sur une réforme sociale qui assure à tous de dignes conditions d'existence.

Et voici la réponse du Saint-Père (1) :

Après le retour inattendu dans sa patrie de votre illustre et si méritant prédécesseur pour occuper une haute charge dans le gouvernement de votre pays, Votre Excellence a été choisie par la confiance du chef de l'Etat comme représentant auprès de Nous de ce peuple espagnol, toujours si près de Notre cœur ; aussi, en ouvrant solennellement votre mission ici — où un nombre si imposant d'Etats de toutes les parties du monde et aux formes de gouvernement les plus diverses entretiennent leurs représentations diplomatiques, — Nous désirons vous souhaiter la plus paternelle et cordiale bienvenue, en exprimant en même temps la conviction que la fidèle et catholique peuple espagnol accompagnera Votre Excellence dans la mission qu'elle commence au centre de la chrétienté, de la plus vive satisfaction et de la plus profonde et sincère approbation.

Dans cette attente, Nous confirmons les nobles paroles que Votre Excellence vient de prononcer, manifestation publique de la profondeur avec laquelle est gravé dans son esprit le caractère particulier de son importante fonction.

Votre Excellence n'ignore pas l'aspect que présente le monde d'aujourd'hui, non seulement parce que vous êtes la digne descendant d'une famille où s'entrecroisent les vieilles souches ibériques avec les rameaux modernes jaillis de la terre féconde du Nouveau Monde, mais encore parce que vous venez directement de cet hémisphère même où vingt nations, parlant une même langue et invoquant le même et unique Dieu, font de l'histoire, comme cela a été dit heureusement, quelque chose d'actuel et de palpitant qui ne meurt jamais.

Cette expérience humaine enrichissant la science acquise dans les plus fameuses écoles de votre patrie et de l'étranger, en même temps que la pratique réalisée le long d'une carrière, beaucoup plus dense que longue, surtout dans le domaine du droit international, vous auront fait noter, Excellence, le caractère tragique de notre époque, constitué par le contraste entre les prin-

cipes juridiques qui proclament comme but vibrant désiré les relations pacifiques de la communauté des peuples, et la réalité politique qui semble barrer la route, éloigner de plus en plus ce but et même faire courir le risque de ne l'atteindre jamais.

N'être pas résolu, dans son domaine d'action à combattre ce terrible contraste et à le surmonter, c'est ne pas faire partie des authentiques et sincères champions de la paix, parce que cette œuvre contre la paix même suffit pour réfuter des déclarations pacifistes. Se refuser à reconnaître la suprématie morale du problème de la paix sous tous ses aspects, c'est détourner le regard de la tâche principale de l'humanité ; c'est ignorer délibérément un devoir urgent qui s'impose avec la même gravité à tous les hommes ; à chacun d'eux, de même qu'aux peuples ; c'est fermer les yeux, non seulement à la lumière du problème spécifique de la société humaine, mais même aux splendeurs d'une fonction essentielle de la foi chrétienne pour la formation d'une société pénétrée de l'esprit de Jésus-Christ.

Il y a déjà trop d'années que l'humanité et la chrétienté oscillent le long de la ligne vertigineuse qui sépare le désir de la paix de la crainte de la guerre ; crainte d'une guerre qui, bien que ne paraisse pas imminente, par un réflexe psychologique des plus explicables, incite tout le monde, gouvernants et gouvernés, à la course aux armements, avec des conséquences économiques et sociales qui doivent atterrir tout esprit clairvoyant.

Personne comme le Père commun de la chrétienté n'observe un aussi néfaste spectacle et plus d'amertume et de douloureuse préoccupation. Personne ne voit plus que lui avec horreur les douleurs et calamités indicibles, les terribles catastrophes d'ordre matériel et moral qui s'abattent sur l'humanité si l'on n'arrivait rapidement à combler cet abîme de méfiance mutuelle et de crainte réciproque et motivée qui s'ouvre entre les peuples et les groupes de peuples.

Tous, instruits par une amère expérience, savent que, malheureusement, dans la dure réalité de l'heure présente, même le plus sincère amour de la paix ne peut se séparer d'une stricte vigilance contre le danger d'injustes agressions. Mais il y a avant tout une intention qui doit animer tous ceux qui se considèrent comme membres de la communauté des peuples chrétiens des Etats qui vivent sur une base morale : celle de faire tout ce qui, humainement parlant, est possible pour fermer l'abîme creusé dans la conscience vive de l'humanité. Et si, pour le moment, on ne peut arriver à des solutions définitives, il faut au moins, favoriser toutes les solutions partielles, sincères, voire graduelles, et attendre ensuite avec patience et attention que pointe l'aube de jours meilleurs, où l'opinion publique et mondiale dans une atmosphère plus tranquille et sereine se trouvera mieux préparée pour la compréhension réciproque.

Il ne peut exister le moindre doute au sujet de la place qui, dans cette lutte disputée de la paix, les plus nobles buts, revient à l'Espagne. Votre Excellence vient précisément de ces terres où les yeux mourants de

(1) Traduction sur le texte espagnol de l'Osservatore Romano du 14. 11. 1951.

ande Isabelle — dont le V^e centenaire se célèbre cette année, — et dont Nous voudrions évoquer ce moment, non point tant la force ou la vision litique de cet esprit remarquable que les soucis éternels de paix, dictés par une conception profondément chrétienne de la vie, qui demandait sur ceux qu'elle appelait ses fils d'Amérique un aitement plein de douceur et de dévouement. Ce le prêchèrent les apôtres espagnols au Pérou et ns toute l'Amérique; ce qu'enseignèrent ses philosophes et théologiens à Salamanque, à Alcalá à Trente; ce que chanteront ses poètes dans s strophes inspirées; ce que manifesteront de gon éclatante ses saints avec leurs vies exemaires; ce que témoignèrent héroïquement ses martyrs de toutes les époques, sont des étoiles ns le ciel de son histoire, à la lumière de quelle ne pourront jamais résister bien longtemps les brouillards épais, mais artificiels, susstés par l'esprit du mal. Le lien vivant et vital ui unit la vieille Espagne au reste de la com-

munauté des nations pourra être oublié temporairement ou méprisé sous la pression d'opinions ou de courants transitoires. Mais Nous demandons au ciel que ne tarde pas l'heure où les discordes et les éloignements d'aujourd'hui se perdront dans une féconde harmonie de desseins et d'activités, en vertu de laquelle — fruit du travail humain dans la concorde et don de Dieu, — l'humanité — si tourmentée par l'inutile discord — pourra obtenir la paix basée sur la justice et la loyauté, soutenue par de sublimes aspirations morales et réalisée dans un esprit de cordiale fraternité.

Avec cette espérance consolante, Nous invoquons pour le très cher peuple espagnol, sur lequel nous comptons toujours, pour ceux qui dirigent ses destinées et pour Votre Excellence, la lumière et la protection du Très-Haut, et Nous vous donnons de tout cœur, ainsi qu'à votre distinguée famille et à nos chers Fils d'Espagne, la Bénédiction apostolique demandée.

Réponse de S. S. Pie XII au ministre de Finlande

Le 16 novembre, le nouveau ministre de Finlande auprès du Saint-Siège, S. Exc. M. Ake Henrik artz, remettait ses lettres de créance en audience solennelle. Le Saint-Père répondit au ministre finlandais en français (1) :

MONSIEUR LE MINISTRE,
Après une longue interruption de quelque emps, voici la légation de la République de Finlande remise entre les mains d'un envoyé extraordinaire et ministre plénipotentiaire. Cet événement Nous remplit d'un vif contentement et il t une nouvelle preuve de la cordialité dont ont é empreintes, dès leur début, les relations entre Saint-Siège et votre patrie depuis la réalisation de son indépendance politique.

Votre Excellence inaugure sa mission en un mps où celles qu'on appelle « les petites nations » suivent avec une appréhension croissante les différends soulevés entre les grandes aissances et les groupes d'Etats compris dans urs respectives zones d'influence.

Ce sont précisément les « petites nations » qui spirent avec une bien compréhensible anxiété saluer l'éveil d'un esprit nouveau attaché à libérer la communauté et la collaboration des euples du cauchemar obsédant d'une convoitise

effrénée de pouvoir et à donner la primauté qui lui revient à la conception morale du droit.

Pour peu qu'on connaisse l'histoire de votre pays, jeune comme Etat indépendant, mais ayant de profondes racines dans le passé, on sait que le peuple finnois — sans préjudice de sa volonté d'une légitime et virile affirmation de ses propres valeurs — se sent néanmoins lié à la cause de la paix et au perfectionnement progressif du droit international au service d'un but si élevé.

Dans cette disposition d'esprit à l'égard du problème de la paix, votre noble peuple peut se sentir solidaire des principales aspirations du Saint-Siège dans ce domaine, et c'est là, certainement, une des causes, et non la moindre, qui ont favorisé le développement des relations réciproques dans une atmosphère qui donne satisfaction aux deux parties.

Dans la ferme espérance que la haute mission dont Votre Excellence est investie servira à resserrer de plus en plus les liens de compréhension et de confiance entre le Saint-Siège et la République de Finlande, Nous invoquons la protection du Très-Haut sur votre lointaine patrie, en particulier sur son Exc. M. le président de la République, et, dans ce moment où Votre Excellence assume solennellement son importante charge, Nous lui donnons l'assurance de Notre constant et chaleureux appui.

(1) Nous reproduisons le texte paru dans *L'Osservatore romano* du 17. 11. 1951.

Images de la vie chrétienne. Fascicules de 12 pages, 16 × 24 cm., en héliogravure. Prix : 15 francs. Fêtes et Saisons, 29, boulevard de Latour-Maubourg, Paris, VII^e.

Voici une nouvelle collection que Fêtes et Saisons vient de lancer pour élargir et populariser l'effort des albums liturgiques. La vie chrétienne n'est pas expliquée. On la trouve dans des images saisissantes accompagnées de très peu de texte. Quatre fascicules ont paru : *Le Baptême*, *Le dimanche*, *Le Mariage*, *Le prêtre*.

Les Editions de la Bonne Presse viennent d'éditer le récent et très important discours de S. S. Pie XII sur *Les questions morales de vie conjugale*, ainsi que le beau panégyrique de S. Exc. Mgr Grante, sur *Le bienheureux Pie X*, prononcé à Notre-Dame de Paris. — Deux élégantes plaquettes sous couverture illustrée, en couleurs. Chacune, 55 francs ; port en sus. Réductions habituelles par quantité. Bonne Presse, 5, rue Bayard, Paris, VIII^e. C. c. p. Paris 1668.

— *Sous le signe de Dieu : Le P. Joseph Cassant, Trappiste*, par MARGUERITE DUFAUR. — Vol. 12 × 19, 260 pages, 250 francs. Editions Spes. Paris.

Dans un style alerte, avec des détails émouvants et une grande finesse de pensée et délicatesse de sentiment, ce livre retrace la jeunesse, puis la vie religieuse à l'abbaye de Sainte-Marie-du-Désert, à Bellegarde (France) du P. Joseph Cassant, mort en 1903, à l'âge de 25 ans, neuf années après sa prise d'habit et quelques mois de sacerdoce. Ce religieux, originaire comme son biographe du village de Casse-neull-sur-Lot en Agenais, allait, en peu de temps, s'élever à un haut degré de perfection, pratiquant minutieusement sa Règle dont il était le vivant commentaire et réalisant en toutes choses la volonté divine. Sa cause de béatification est en instance d'introduction à Rome. Dans un temps où le matérialisme envahit même les cloîtres et l'activisme les œuvres catholiques, sa conduite est un exemple opportun de la primauté et de la valeur de la contemplation et de la vie intérieure.

ÉVÉNEMENTS ET INFORMATIONS

OCTOBRE 1951

DIMANCHE 14. — Journée nationale des aveugles, dite des « cannes blanches », pour apporter une aide matérielle aux Associations secourant les 42 000 aveugles et 10 000 personnes atteintes de cécité presque complète de France.

— Mort à Lannemezan, à l'âge de 76 ans, du sculpteur Firmin Michelet, auteur de la statue du maréchal Foch, à Tarbes, et du monument des trois maréchaux à Saint-Gaudens. On lui doit aussi la statue de d'Artagnan, à Auch.

— Mort à Reims de l'historien Louis Bréhier, membre libre de l'Académie des inscriptions et belles-lettres, apprécié pour ses travaux sur l'histoire religieuse et l'art religieux de Byzance. Son livre fondamental est : *Le schisme oriental*. Né à Brest, le 5 août 1868, il fut professeur à la Faculté des lettres de Clermont-Ferrand. Il était le frère du philosophe Emile Bréhier, de l'Académie des sciences morales et politiques.

A L'ÉTRANGER. — Echec d'un mouvement révolutionnaire dans l'Etat de Sucre, au Venezuela.

— A Rome, clôture du Congrès mondial de l'Apostolat des laïques.

— Au Japon, dans l'extrémité méridionale de l'île de Kyu-Hru, un typhon détruit 30 000 maisons et provoque la mort de 358 personnes. On compte, en outre, 937 blessés graves et 267 disparus.

— A Détroit (U. S. A.), ouverture du premier Congrès mondial des métaux, qui doit durer six jours. 300 experts en métallurgie y représentent 29 pays.

LUNDI 15. — Augmentation de 12 % des tarifs d'électricité.

A L'ÉTRANGER. — Dans un discours prononcé à Winston-Salem (Caroline du Nord), M. Truman, président des *Etats-Unis*, propose à la Russie de reprendre la discussion sur le contrôle de tous les armements.

— Le Parlement d'*Egypte* adopte, à l'unanimité, le projet de dénonciation du traité avec l'Angleterre. D'autre part, le gouvernement rejette la proposition occidentale de participation à un commandement du Moyen-Orient.

— Le prince Bernard des Pays-Bas quitte la Hollande pour un voyage d'une quinzaine de jours aux *Etats-Unis*.

MARDI 16. — Le ministre de l'Education nationale demande aux recteurs de convoquer les professeurs pour assurer la correction des écrits du baccalauréat.

— Election du bureau du Syndicat de la presse parisienne. M. Henri Massot (*Paris-Presse*) est élu président.

— M. Chenik, premier ministre tunisien, et M. Périllier, résident général en Tunisie, arrivent à Paris, ainsi que le général Guillaume, résident général au Maroc.

A L'ÉTRANGER. — A Rome, le général de Lattre de Tassigny est reçu en audience par le Saint-Père.

— Dans une note à Oslo, le gouvernement soviétique blâme l'inclusion de la Norvège dans le pacte atlantique et rappelle que la Russie possède des mines de charbon au Spitzberg.

— Violentes rencontres à *Ismailia* et *Port-Saïd*, 8 morts. La Grande-Bretagne décide l'envoi de renforts.

— Le premier ministre du *Pakistan*, Liaquat Ali Khan, est assassiné par un musulman, dans une réunion publique, à Rawalpindi (Pendjab).

— A l'unanimité, le Parlement d'*Egypte* vote deux projets de loi prévoyant : l'un le nouveau statut constitutionnel du Soudan ; l'autre, la proclamation de Farouk roi d'*Egypte* et du Soudan.

MERCREDI 17. — Tandis que les universitaires qui font la « grève des examens » poursuivent leurs négociations avec le gouvernement, les syndicats du Trésor commencent la « grève du règlement ».

A L'ÉTRANGER. — On signale de Londres que deux jeunes savants atomistes britanniques : M. Denis O'Connor, employé dans un institut de biochimie et son beau-frère, M. I. J. Campbell, partis en vacances en septembre, ont fait savoir qu'ils restaient à l'étranger.

— A Rome, le général de Lattre de Tassigny est reçu en audience par le Pape.

— Au Caire, après avoir proclamé l'état d'urgence pour assurer le maintien de l'ordre, Naby Pacha soumet au Conseil d'Etat égyptien un projet de mobilisation générale. Estimant la police égyptienne défaillante, les troupes britanniques occupent méthodiquement la zone du canal de Suez. Deux soldats égyptiens sont tués lors de l'occupation d'un pont.

— Le gouvernement des *Etats-Unis* propose à la Russie la conclusion d'un accord de paix « réaliste ».

JEUDI 18. — Clôture, à Paris, de l'Assemblée des cardinaux et archevêques de France, qui s'est ouverte le 16. A son issue, le secrétariat de l'épiscopat communique une déclaration sur le problème du logement.

— Importantes conversations à Paris entre les autorités françaises d'Afrique du Nord, le chef de gouvernement tunisien et les membres du Cabinet Plevin.

— M. Maurice Schumann part pour Rio-de-Janeiro où il va présider une Conférence de diplomates français d'Amérique latine.

A L'ÉTRANGER. — En *Egypte*, les troupes britanniques évacuent Imailia, à l'exception d'une école de filles, transformée en un camp militaire.

— Au Tonkin, les troupes franco-vietnamiennes poursuivant les forces du Viet-Minh en retraite à travers la jungle montagneuse du pays thaï, réoccupent le poste de Bantu et le col de Ban.

— A Stockholm, le prix Nobel de médecine 1951 est attribué au Dr Max Theiler, de la Fondation Rockefeller, pour sa mise au point du premier vaccin efficace contre la fièvre jaune.

— Le général de Lattre de Tassigny, de retour à Saïgon, reprend son commandement.

VENDREDI 19. — A Marseille, V^e Congrès national de l'U. D. S. R.

— Mort, à l'hôpital militaire de Bône, d'un médecin inspecteur général Marcel Castex ; ancien médecin de l'escadrille des Cigognes, puis de colonie du Djebel Druse, il suivit, au cours de la dernière guerre, toutes les campagnes qui, de Tunisie, conduisirent les troupes françaises jusqu'au Danube.

— M. Doublet, maître des requêtes au Conseil d'Etat, actuellement directeur du Cabinet du ministre du Travail, est nommé directeur général de la Sécurité sociale en remplacement de M. Laroque, qui, sur sa demande, va occuper ses fonctions de conseiller d'Etat. Né en 1907, docteur en droit et diplômé de l'Ecole des sciences politiques, auditeur au Conseil d'Etat en 1932, M. Doublet fit partie du Haut-Comité de la Population jusqu'en 1940.

— M. Hutin, préfet des Alpes-Maritimes, est nommé secrétaire général du protectorat au Maroc.

— Ouverture, à Paris, 51, rue de Clichy, du XXXIX^e Salon international de la photographie.

— Ouverture, à Paris, salle Wagram, de l'Exposition internationale des chiens d'agrément.

A L'ÉTRANGER. — En Corée, les Sino-Coréens acceptent les propositions alliées sur la neutralisation de Munsan et Kaesong.

SAMEDI 20. — Ouverture à Paris, jusqu'au 21 octobre, du Congrès de sociologie médicale « Journées pour la réorganisation de la médecine ».

— Le quotidien *L'aube*, créé en 1932 par M. Francisque Gay et Gaston Tessier, qui paraît depuis le 1^{er} septembre sur format réduit et ait servi aux seuls abonnés, cesse complètement publication avec le numéro du 20 octobre.

— Ouverture, jusqu'au 11 novembre, au Palais New-York, du XLII^e Salon de l'Ecole française. A L'ÉTRANGER. — Ouverture, au siège de l'ambassade de France de *Rio-de-Janeiro*, sous la présidence de M. Maurice Schumann, secrétaire d'Etat aux Affaires étrangères, de la Conférence des diplomates français accrédités auprès des gouvernements de l'Amérique latine. Elle sera close le 10 octobre.

— Le bulletin de l'Agence *Fides* signale que la Congrégation de la Propagande a publié le décret suivant :

19 juillet 1951 : Changement de nom du diocèse de la Guadeloupe ou Basse-Terre en celui de Basse-Terre et Pointe-à-Pitre.

DIMANCHE 21. — Elections législatives en Ile-et-Vilaine, en remplacement de M. Aubry, F. I. O., décédé ; et dans le Loiret, en remplacement de M. Chevalier, ancien ministre, U. D. R., décédé. Il y a ballottage pour les deux scrutins.

— Elections au Conseil de la République, dans Sarthe, où M. M. d'Argenlieu, R. P. F., est élu, remplacement de M. Dronne, devenu député ; dans l'Ain, où M. Chastel, indépendant de droite, remplace M. de Saint-Cyr, également député.

— A Marseille, clôture du Congrès de l'U. D. R. La motion de politique générale qui est adoptée réclame le retour du scrutin majoritaire uninominal à deux tours. Elle réaffirme la position de l'U. D. S. R. « favorable à la liberté de l'enseignement et hostile à tout monopole », mais elle condamne le principe des subventions de l'Etat et souhaite qu'un second organisme de conciliation tente à nouveau de régler ce problème par une solution acceptable pour tous les publics.

A L'ÉTRANGER. — A Saint-Pierre de Rome, cérémonie de canonisation de trois bienheureux italiens : Antoine-Marie Giamelli, évêque de Bobbio ; Pierre de Laconi, Capucin ; François-Xavier Bianchi, Barnabite.

— Dans le sud de l'Italie et la Sicile, une centaine de personnes périssent, victimes des inondations.

LUNDI 22. — Ouverture, à l'Institut Pasteur de Paris, du XXXI^e Congrès d'hygiène. A l'ordre du jour : la poliomyélite et le cancer.

A L'ÉTRANGER. — En Corée, à Munsan, les officiers de liaison alliés et sino-coréens paraphent un accord sur la reprise des négociations d'armistice.

— Les *Etats-Unis* font exploser une « bombe miniature » dans le Nevada, où se déroulent des manœuvres atomiques ».

MARDI 23. — La correction des écrits du baccalauréat est commencée dans certaines Académies. Les professeurs de la Faculté de droit d'Aix-en-Provence décident de corriger les écrits des licences et d'assurer les oraux.

— Annonce de la mort, à Paris, du Dr J. Hallé, l'Académie de médecine, médecin honoraire des hôpitaux. Né en 1868, il avait été élu membre de l'Académie de médecine en 1948. Ses recherches principales avaient porté sur la pathologie microbienne.

— Le Conseil général de la Loire vote l'octroi une subvention de 8 millions aux établissements privés d'enseignement secondaire.

A L'ÉTRANGER. — Manifestations antinationales au Caire et à Alexandrie ; dans cette dernière, la police égyptienne tire sur la foule massée dans les rues ; un mort, de nombreux blessés.

— Grève des dockers à New-York, où le port est presque complètement immobilisé. Le mouvement gagne Boston.

— En Argentine, le Dr Remorino, ministre des Affaires étrangères, donne sa démission.

— A Washington, le président Truman reçoit M. Mossadegh.

MERCREDI 24. — Journée des Nations Unies. Sur la colline de Chaillot, remise par M. Robert Schuman à M. Trigue Lie de la clé symbolique du Palais, où doit se tenir prochainement la VI^e session de l'Assemblée générale.

— Mort, à l'infirmerie de la Maison centrale d'Eysses, à l'âge de 59 ans, de l'ancien député alsacien autonomiste Joseph Rossé, condamné le 29 mai 1947, par la Cour de justice de Nancy, à quinze ans de travaux forcés, vingt ans d'interdiction de séjour, à l'indignité nationale à vie et à la confiscation de ses biens.

A L'ÉTRANGER. — Mort, à l'âge de 90 ans, du prince Charles de Suède, frère de Gustave V, oncle de Gustave VI et père de la reine Astrid de Belgique. Il fut, pendant de nombreuses années, le président de la Croix-Rouge internationale.

JEUDI 25. — M. Hoppenot, actuellement ambassadeur à Berne, est nommé représentant permanent de la France au Conseil de sécurité.

— Le Conseil général du Maine-et-Loire vote une subvention de 2136 000 francs pour les bourses à l'enseignement privé, et 525 000 francs pour l'enseignement public.

— Le Comité d'action universitaire fait connaître au ministre de l'Education nationale sa décision de rapporter l'ordre de grève des examens.

— A Lyon, ouverture du XLIV^e Congrès du parti socialiste, qui coïncide avec le 50^e anniversaire de la création du parti.

— Mort, au Chesnay, près de Versailles, dans son château de Bellevue, de la reine Marie-Amélie de Portugal. Née le 28 septembre 1865, à Twickenham (Grande-Bretagne), elle était l'arrière-petite-fille de Louis-Philippe, la fille du comte de Paris Philippe VII, mort en 1894, et la sœur aînée de Philippe VIII, duc d'Orléans. Le 22 mai 1886, à Lisbonne, elle épousait le prince Charles de Bragance, qui devait monter sur le trône de Portugal en 1889 et être assassiné le 1^{er} février 1908, en même temps que son fils, Louis-Philippe, duc de Bragance, lors d'une révolution. Il lui restait un second fils, Emmanuel, qui devint roi le 3 février 1908, sous le nom de Manoel II, et qui, le 5 octobre 1910, fut déchu du trône, et avec lui la maison de Bragance, dont il était le dernier descendant en ligne directe. Il devait mourir en Angleterre, le 2 juillet 1932. Après ces deuils, la reine Marie-Amélie revint en France, loin du bruit, s'occupant d'œuvres charitables.

— Séance publique des cinq Académies, à laquelle assiste le président de la République.

— Mort, à Paris, à l'âge de 66 ans, du peintre William Malherbe, qui a fait toute sa carrière aux Etats-Unis.

A L'ÉTRANGER. — A Bruxelles, réunion des ministres de la Défense, des Affaires étrangères, des Finances et du Commerce du Benelux, pour définir une attitude commune à l'égard des problèmes militaires.

— Elections législatives en Grande-Bretagne. 28 millions d'électeurs procèdent à l'élection de 625 représentants à la Chambre des Communes. Les conservateurs obtiennent 318 sièges, contre 293 au Labour, 5 aux libéraux et 3 à divers. Quatre résultats restent à connaître pour le 29 octobre et un pour le mois de novembre.

— En Corée, reprise de la Conférence d'armistice à Pan-Mun-Jom.

VENDREDI 26. — A Paris, clôture des Journées d'étude de la Ligue féminine, ouvertes le 24, et qui ont réuni autour du bureau central l'équipe départementale des 93 départements de France et

d'outre-mer, ainsi que les aumôniers diocésains de l'Action catholique générale féminine.

— L'ouverture des examens oraux du baccalauréat, pour l'Académie de Paris, est fixée au 5 novembre.

— Le Prix des lecteurs, décerné par correspondance par un jury de 1 000 lecteurs, est attribué à M. Georges Le Sidaner pour son roman *A la Volette*.

— La Fédération protestante de l'enseignement prend position, par un communiqué, contre la loi Barangé-Barrachin.

— On signale de Vienne (Autriche), la mort, survenue le 2 mai dernier dans une clinique du Tyrol, où il se cachait sous un faux nom, de l'écrivain Alphonse de Chateaubriant. Il était né à Rennes, le 25 mars 1877. Il fit ses études et passa toute sa jeunesse à Nantes. C'est après son service militaire qu'il débuta dans les lettres. Il écrivit tout d'abord des poèmes, puis forma le projet d'une étude sur Poussin. A la même époque, il se rendit en Hollande, d'où il devait rapporter sa première œuvre : *Impressions*, parue dans la *Revue de Paris*. En 1908, il écrivit deux nouvelles : *Le baron du Landreau* et *Mme de Buysse*, qui furent publiées dans la *Revue bleue*. Il fit, à ce moment, de fréquents séjours à La Ville-Moysan, près de Josselin, puis résida dans La Brière, près de Nantes, et dans le Poitou, régions dont il devait s'inspirer, quelques années plus tard, dans ses deux romans : *M. des Lourdines* et *La Brière*. *M. des Lourdines*, histoire d'un gentilhomme campagnard, parue en 1911, évoquait la décadence des hobereaux. Ce roman valut à son auteur le prix Goncourt. Douze ans plus tard, *La Brière*, histoire des paysans des marais nantais, obtenait le Grand Prix du roman de l'Académie française. Alphonse de Chateaubriant publia, en outre, en 1927 : *La meute* ; en 1933 : *La réponse du Seigneur* ; en 1937 : *La gerbe des forces*, apologie de l'Allemagne nazie, et, l'année suivante, *Les pas ont chanté*. Sous l'occupation, l'écrivain fonda, en 1940, l'hebdomadaire *La Gerbe*, le groupe *Collaboration* et le mouvement *Gerbes françaises*, qui soutenaient la politique de collaboration franco-allemande. En 1944, il s'enfuit en Allemagne, puis disparut. Poursuivi pour faits de collaboration, il fut condamné à mort par contumace le 25 octobre 1948.

A L'ÉTRANGER. — La France, la Grande-Bretagne, les Etats-Unis et la Turquie remettent à la Syrie une note sur la défense du Moyen-Orient.

— En Grande-Bretagne, M. Churchill, leader des conservateurs, est chargé de former le nouveau Cabinet.

— En Corée, à Pan-Mun-Jom, les représentants alliés rejettent une proposition communiste demandant un repli général des troupes des Nations Unies sur une profondeur de 24 kilomètres.

— Au Caire, dans une conférence de presse, Salah El Dine Pacha, ministre des Affaires étrangères, déclare que l'Egypte n'acceptera de participer à la défense du Moyen-Orient qu'après le départ des Britanniques.

— Au Japon, la Chambre basse de la Diète ratifie le traité de paix et le pacte de sécurité.

— Les armées chinoises, dont les éléments avancés étaient à Lhassa depuis le 9 juin, entrent dans cette ville.

SAMEDI 27. — Ouverture, à Marseille, du III^e Congrès national des Associations de sauvegarde de l'enfance, dont les travaux dureront jusqu'au 31 octobre. Le thème général du Congrès est : « Quelques aspects de la prévention, de l'inadaptation juvénile et du dépistage des inadaptes ». La Suisse, l'Italie, la Hollande, la Belgique, la Grèce et l'Autriche sont représentées à cette manifestation, ainsi que l'Organisation

des Nations Unies. M. Paul Ribeyre, ministre de la Santé et de la Population, et M. Lemaître, secrétaire d'Etat à la Jeunesse, ouvrent la première séance.

— A Paris, ouverture du XLIII^e Salon d'hiver A L'ÉTRANGER. — A Londres, M. Winston Churchill forme son Cabinet, dont les détenteurs de postes-clés sont : M. Anthony Eden, premier ministre adjoint et Affaires étrangères ; M. P. A. Butler, chancelier de l'Echiquier ; marquis de Salisbury, lord du Sceau privé ; leader de la Chambre des lords ; sir David Maxwell Fyfe, Intérieur et Affaires galloises ; lord Woolton, président du Conseil, chargé du Ravitaillement et de l'Agriculture ; sir Walter Monckton, Travail ; M. Olivier Lyttleton, Colonies ; général lord Ismay, Commonwealth.

DIMANCHE 28. — Clôture, à Paris, de la session du Conseil national des ingénieurs et chefs d'industrie d'Action catholique, ouverte le 27 octobre.

— Mort, à Paris, à l'âge de 95 ans, de M. Emile Schribaux, de l'Académie des sciences et de l'Académie d'agriculture, ancien professeur d'agriculture à l'Institut national agronomique, auteur d'importants travaux sur l'amélioration de la production fourragère et sur la sélection des céréales.

30 déc. — N° 1111. — Nouvelle série : N° 198

Ce numéro contient :

Législation et jurisprudence. — Le problème scolaire : le décret d'application de la loi Barangé-Barrachin, 5. 12. 51.....	1601
Circulaire ministérielle du 5. 12. 51..	1605
Comment satisfaisait aux obligations découlant du décret : Ouverture du droit à l'allocation. — Etablissement des listes nominatives. — Associations de parents d'élèves. — Utilisation de l'allocation scolaire. — Formules, par G. MONIN, docteur en droit	1605
Un commentaire du <i>Monde</i> (7. 12. 51).	1616
Proposition de loi (du groupe socialiste) portant rétablissement de la légalité républicaine en matière de Congrégations religieuses et de régime des cultes (9. 11. 51)	1617
Proposition de loi (du groupe communiste) tendant à l'abrogation des lois dites Pleven-Marie et Barangé-Barrachin, et de leurs décrets et circulaires d'application (28. 11. 51)	1619
Patente d'établissement d'enseignement (Arrêt du Conseil d'Etat du 12. 11. 51). Observations de M ^e J. ROUVIERE, avocat au Conseil d'Etat.....	1623
Questions actuelles. — XXIV ^e Semaine sociale des catholiques italiens, à Gênes (23-29 sept. 51). L'organisation professionnelle dans la société : Lettre pontificale au président de la Semaine sociale de Gênes. — Les tâches du syndicalisme au xx ^e siècle, par le professeur Fr. Vito. — Comment se déroula la Semaine sociale. — Résolutions. — Commentaire.....	1627
Dossiers de la D. C. — Réponse de S. S. Pie XII à l'ambassadeur d'Espagne (13. 11. 51).....	1635
Réponse de S. S. Pie XII au ministre de Finlande (16. 11. 51).....	1637
Evénements et informations du 14 au 28 octobre	1659